

应急预案编号：2022LZYY001

安徽庐州中西医结合医院 突发环境事件应急预案

预案编制单位： 安徽庐州中西医结合医院

技术咨询单位： 安徽海恒检测技术有限公司

预案版本号： 第二版

实施日期： 2022年1月

目录

第一部分 综合应急预案	1
1 总 则	2
1.1 编制目的.....	2
1.2 编制依据.....	2
1.3 适用范围.....	4
1.4 事件分级.....	4
1.5 工作原则.....	5
1.6 应急预案体系.....	5
2 组织机构及职责	8
2.1 内部应急组织机构组成及职责.....	8
2.2 外部应急救援机构.....	11
3 预防与预警	13
3.1 预防措施.....	13
3.2 预警.....	14
4 信息报告与通报	18
4.1 内部报告.....	19
4.2 外部报告.....	20
4.3 事件报告内容.....	20
4.4 信息上报.....	21
4.5 信息发布.....	22
5 应急响应与措施	23
5.1 分级响应.....	23
5.2 响应程序.....	23
5.3 现场应急处置措施.....	25
5.4 应急监测.....	31
5.5 应急终止.....	34
5.6 应急联动.....	34
6 后期处置	37
6.1 事后恢复.....	37

6.2 评价与总结.....	38
7 应急保障.....	39
7.1 人力资源保障.....	39
7.2 资金保障.....	39
7.3 物资保障.....	39
7.4 医疗保障.....	40
7.5 通信与信息保障.....	40
7.6 技术保障.....	40
7.7 制度保障.....	40
7.8 其他保障.....	41
8.应急培训和演练.....	42
8.1 培训.....	42
8.2 应急演练.....	43
9 责任与奖惩.....	47
9.1 事件应急救援工作奖励制度.....	47
9.2 事件应急救援工作责任追究制度.....	47
10 预案评审、发布和更新.....	48
10.1 预案评审、发布.....	48
10.2 预案更新.....	48
10.3 预案实施.....	48
11 预案附则.....	49
第二部分 现场处置预案.....	50
1 突发火灾爆炸次生环境事件现场处置方案.....	51
2 危险化学品泄漏环境事件现场处置方案.....	56
3 废水异常排放环境事件现场处置方案	58
4 危险物流失环境事件现场处置方案.....	60
第三部分 应急处置卡.....	62

第一部分

综合应急预案

1 总 则

1.1 编制目的

为了健全医院突发环境事件应急机制，做好应急准备，提高医院应对突发环境事件的能力，确保突发环境事件发生后，医院能及时、有序、高效地组织应急救援工作，防止污染周边环境，将事件造成的损失与社会危害降到最低，保障公众生命健康和财产安全，维护社会稳定。并实现医院与地方政府及其相关部门现场处置工作的顺利过渡和有效衔接。

1.2 编制依据

1.2.1 有关法律法规

- 1) 《中华人民共和国环境保护法》，2015年1月1日起实施；
- 2) 《中华人民共和国大气污染防治法》，2018年10月26日修订；
- 3) 《中华人民共和国水污染防治法》，2018年1月1日实施；
- 4) 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》，2022年6月5日施行；
- 5) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，2020年9月1日施行；
- 6) 《中华人民共和国突发事件应对法》，2007年11月1日起施行；
- 7) 《中华人民共和国消防法》，2019年4月23日修正；
- 8) 《危险化学品安全管理条例》，2013年12月7日起施行；
- 9) 《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》，环发[2012]77号，2012年7月3日；
- 10) 《关于切实加强风险防范严格环境影响评价管理的通知》，环发[2012]98号文，2012年8月8日；
- 11) 《国务院办公厅关于加强基层应急管理工作意见》，国办发[2007]52号，2007年7月31日；
- 12) 《关于加强工业危险废物转移管理的通知》，国家环境保护总局，环办[2006]34号，2006年3月17日；

1.2.2 有关规章制度

- 1) 《国家突发环境事件应急预案》，国务院[2014]119号文，2014年12月29日；

- 2) 《突发环境事件应急预案管理暂行办法》，国家环境保护部环发[2010]113号，2010年9月28日；
- 3) 《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018)，国家市场监督管理总局、中国国家标准化管理委员会发布，2019年3月1日起实施；
- 4) 《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T 169-2018)，生态环境部，2018年10月14日；
- 5) 《突发环境事件信息报告办法》，环境保护部令[2011]17号，2011年5月1日起实施；
- 6) 《企业突发环境事件风险评估指南(试行)》环境保护部，环办[2014]34号；
- 7) 《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018)；
- 8) 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》，环发[2015]4号，2015年1月8日；
- 9) 《安徽省环保厅转发环保部企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)的通知》(皖环函【2015】221号)
- 10) 《事件状态下水体污染的预防与控制技术要求》(QSY1190-2009)；
- 11) 《建筑给水排水设计规范》(GB50015-2003)；
- 12) 《安徽省突发环境事件应急预案》皖政办秘(2016)32号。

1.2.3 相关标准

- 1) 《大气污染物综合排放标准》(GB 16297-1996)；
- 2) 《工业企业厂界环境噪声排放标准》(GB12348-2008)；
- 3) 《工业企业设计卫生标准》(GBZ1-2010)；
- 4) 一般固体废弃物执行《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》(GB18599-2020)；危险废物处置执行《危险废物贮存污染控制标准》(GB18597-2001)及其2013年修改单相关规定；
- 5) 《医院污水处理工程技术规范》(HJ2029-2013)。

1.2.4 其他相关资料

- 1) 《安徽庐州中西医结合医院项目环境影响报告书》(安徽省四维环境工程有限公司，2015年9月)；
- 2) 《关于安徽庐州中西医结合医院项目环境影响报告书的批复》(合肥市

环境保护局，环建审[2015]324号，2015年9月21日）；

3) 《安徽庐州中西医结合医院项目竣工环境保护验收监测报告》（安徽庐州中西医结合医院，2018年9月）；

4) 《关于安徽庐州中西医结合医院项目噪声及固体废物污染防治设施竣工环保验收意见的函》（合肥市庐阳区环境保护局，庐环验[2018]29号，2018年10月30日）；

5) 安徽庐州中西医结合医院提供的其它基础资料。

1.3 适用范围

本预案适用于安徽庐州中西医结合医院已建设院区内发生的各类突发环境污染事件的控制和处置行为，主要适用于危化品泄漏、危废流失、废水异常排放、火灾和爆炸而引起次生环境事件危及环境安全及人体健康的环境污染事件等。

1.4 事件分级

根据安徽庐州中西医结合医院实际情况，保证预案的可操作性，对安徽庐州中西医结合医院可能存在的突发环境事件及危险性的分析，根据风险事件可能引起的环境污染、经济损失以及人员伤亡情况，安徽庐州中西医结合医院突发环境事件等级为一般环境事件，由高到低分为I级、II级。分级依据及各级具体事件类型详见表 1.4-1。

表 1.4-1 突发环境事件等级划分

事件分级	一般事件等级的突发环境事件情形	具体事件类型
I级	出现突发环境事件，影响超出院区范围，难以控制，须请求外部救援	火灾爆炸次生环境事件：发生火灾爆炸，院内现有应急力量不能有效控制，需要依靠政府应急力量支持，火灾产生大量浓烟、次生污染物，飘出院外，对下风向空气环境质量造成污染，产生的消防废水对地表水体造成影响
		废水异常排放：废水处理设备故障，出水水质持续异常，污水超标排放，对地表水体造成污染
II级	出现突发环境事件，但能在院区内控制并能消除的事件	火灾爆炸次生环境事件：发生火灾，依靠院内现有应急力量能够控制，没有产生大量的大量浓烟、次生污染物，消防废水收集在雨水管网中。
		危化品泄漏：危化品发生泄漏，物料截流在院区内，未流入外环境
		废水异常排放：废水处理设备故障，出水水质异常，污水超标排放
		危废流失：危废在院区储存出现泄漏或散落，截流在院区内，未流入外环境

根据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）中关于企业突发环境事

件分级判定标准和方法,安徽庐州中西医结合医院突发环境事件风险等级为“一般”,具体判定过程详见《安徽庐州中西医结合医院突发环境事件风险评估报告》。

1.5 工作原则

(1) 救人第一、环境优先。

“先救人,再救环境,最后救财产”。把保障人民群众的人身安全和身体健康放在首位,预防与减少危险化学品事件,切实加强医院员工的安全防护,充分发挥专业救援力量的骨干作用和职工群众的基础作用。

(2) 先期处置,防止危害扩大。

统一领导,分级负责。在应急办的统一领导下,医院应急指挥部负责现场指挥突发事件应急救援工作,医院有关部门按照各自职责和权限,负责事件的应急处置工作。

(3) 快速响应,科学应对。

突发环境事件发生具有很强的突发性,在很短的时间内快速扩散和爆炸,按照分级响应的原则快速、及时启动相应的应急预案。医院是突发环境事件应急救援的第一响应者,应急办、环保局、安监局、消防部门等有关部门配合、指导、协助做好相关工作。

(4) 依靠科学,依法规范。

采用先进的应急救援装备和技术,提高应急救援能力;充分发挥专家的作用,实现科学民主决策;确保预案的科学性、针对性和可操作性,依法规范应急救援工作。

(5) 预防为主,平战结合。

贯彻落实“安全第一,预防为主,综合治理”的方针,坚持事件应急与预防工作相结合。应急工作与岗位职责相结合。加强重大危险源管理,做好突发环境事件预防、预测、预警和预报工作,提高预警预防水平;加强有关部门和单位的统一调度,实现资源和信息共享;开展培训教育,组织应急演练,做到常备不懈;进行社会宣传,提高从业人员和社会公众的安全意识,做好物资和技术储备工作。

1.6 应急预案体系

应急预案是一项较为复杂的系统工程,安徽庐州中西医结合医院应急预案体系主要由综合应急预案和现场处置方案构成。

综合应急预案是企事业单位应急预案体系的总纲，主要从总体上阐述事件的应急工作原则，包括企事业单位的应急组织机构及职责、应急预案体系、事件风险描述、预警及信息报告、应急响应、保障措施、应急预案管理等内容。

现场处置方案是医院根据不同事件类型，针对具体的场所、装置或设施所制定的应急处置措施，主要包括事件风险分析、应急工作职责、应急处置和注意事项等内容。

此外，应急预案的启动涉及到庐阳区突发环境事件应急预案、蔡田铺污水处理厂突发环境事件应急预案等，特别是突发环境污染事件时不可能完全确定其属性，使应急救援行动存在较大不确定性，所以多数情况下，应急救援行动都必须寻求外部力量的参与。因此，医院与各相关救援单位、政府部门之间的联动就显得尤为重要，本预案确定的联动机制如下：

（1）与各应急救援联动单位保持联系，安排和落实专门值班人员，确保 24 小时通讯畅通。一旦发生突发环境事件，密切联系各应急救援联动单位迅速出动，赶赴事件现场应急处置。

（2）建立通讯联络手册，加强与应急救援联动部门的联系、沟通和合作。

（3）医院应急预案要做好与上一级应急预案的衔接，当判定院区内突发环境事件达到启动上一级应急预案的启动要求时，可申请启动上级应急预案。必要时可越级上报。

（4）医院应加强对各层级人员的应急培训和演练，并邀请与预案关联的部门和单位参与演练和现场督导，提高管理人员的协调指挥能力和员工的实战能力水平，提高应急队伍之间的融合度和实战能力，以便在事件发生时可以快速、有效地处理突发环境事件。应急预案体系图如下：

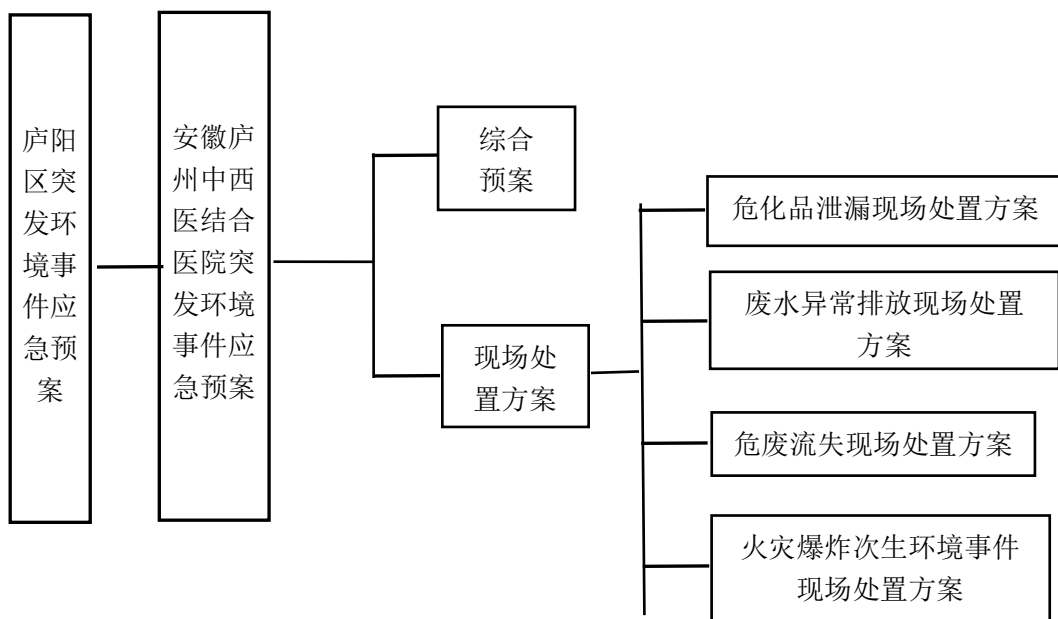


图 1.6-1 应急预案体系图

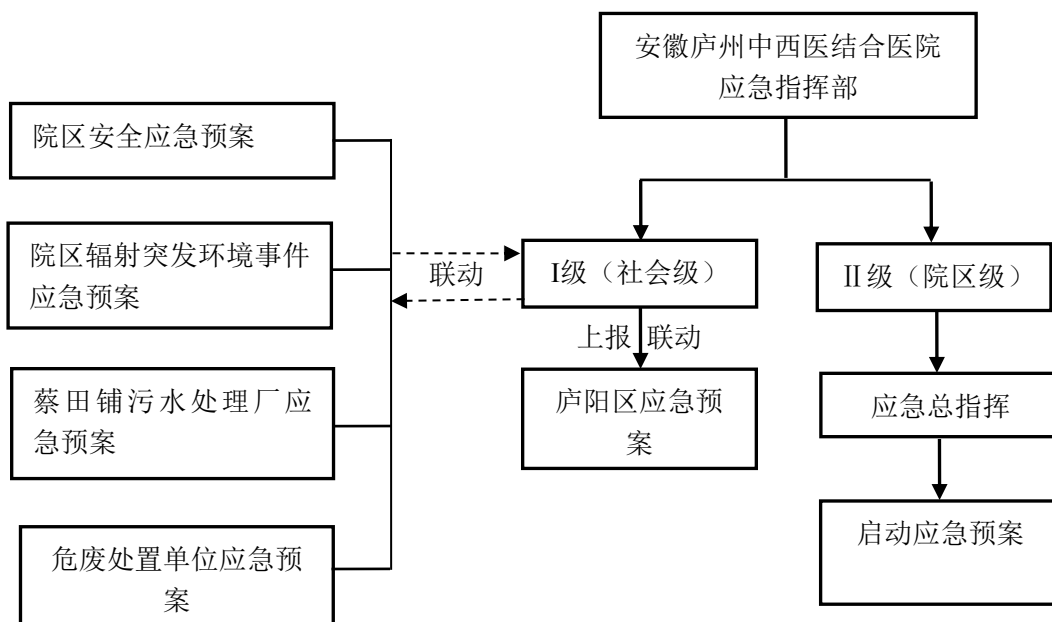


图 1.6-2 突发事件应急联动图

2 组织机构及职责

2.1 内部应急组织机构组成及职责

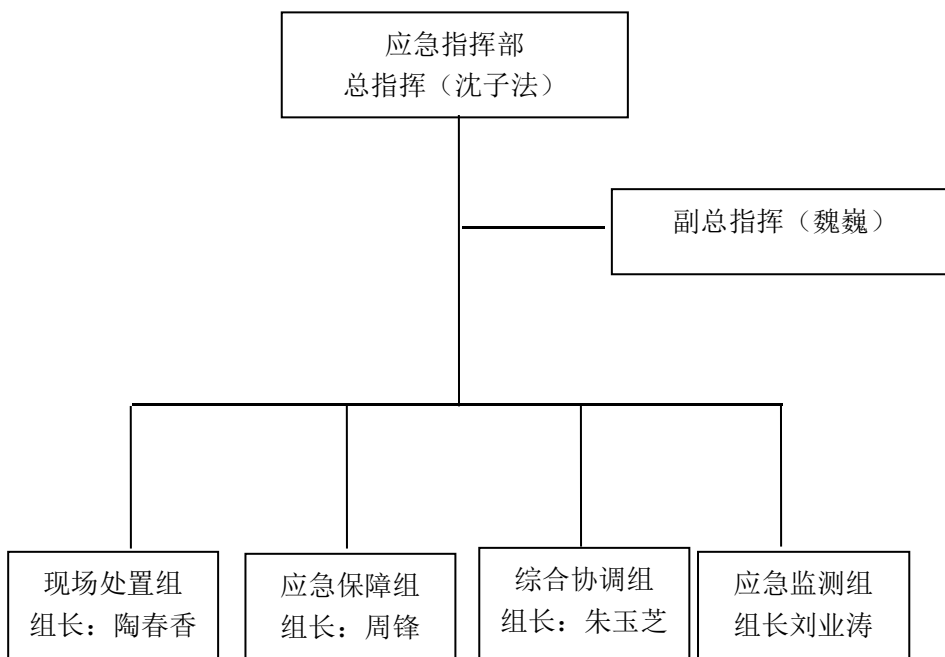
2.1.1 应急组织体系

为了应急条件下有关人员能各负其责，能按程序、快速开展救援和善后工作，特成立应急救援。

医院应急救援指挥部是医院突发事件应急管理工作的领导机构。院长领导突发事件应急救援管理工作，医院有关领导按照业务分工和在相关应急指挥机构中担任的职务，负责相关类别突发事件的应急管理；必要时，派出医院工作组指导有关工作。发生环境事件时，以应急小组为基础成立现场应急指挥部。

应急救援指挥部下设应急救援小组，应急救援小组是突发事件应急管理的办事机构，负责医院应急事件的处置工作，综合协调信息发布、情况汇总分析等工作，发挥运转枢纽作用。

医院应急组织体系如下：



2.1.2 应急组织机构组成及职责

2.1.2.1 医院应急救援指挥部

总指挥：沈子法

副总指挥：魏巍

职责： 1) 贯彻执行国家、当地政府、上级有关部门关于环境安全的方针、政策及规定；

2) 组织制定突发环境事件应急预案；

3) 组建突发环境事件应急救援队伍；

4) 负责应急防范设施（备）（如堵漏器材、应急监测仪器、防护器材、救援器材和应急交通工具等）的建设；以及应急救援物资，特别是处理泄漏物物资的储备；

5) 负责组织预案的审批与更新（医院应急指挥部负责审定医院内部各级应急预案）；

6) 负责组织外部评审；

7) 批准本预案的启动与终止；

8) 确定现场指挥人员；

9) 协调事件现场有关工作；

10) 负责应急队伍的调动和资源配置；

11) 突发环境事件信息的上报及可能受影响区域的通报工作；

12) 负责应急状态下请求外部救援力量的决策；

13) 接受上级应急救援指挥机构的指令和调动，协助事件的处理；配合有关部门对环境进行修复、事件调查、经验教训总结；

14) 负责保护事件现场及相关数据；

15) 有计划地组织实施突发环境事件应急救援的培训，根据应急预案进行演练，向周边企业、单位提供本单位有关危险物质特性、救援知识等宣传材料。

2.1.2.2 各应急小组职责

表 2.1-1 指挥部各组织职责一览表

应急机构	责任人和联系方式	日常职责	应急职责
总指挥	沈子法 13955159913	(1) 贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定；(2) 对突发环境事件应急预案的编制、修订内容进行审定、批准；(3) 保障医院突发环境事件应急保障经费的投入。	(1) 接受政府的指令和调动；(2) 决定应急预案的启动与终止；(3) 审核突发环境事件的险情及应急处理进展等情况，确定预警和应急响应级别；(4) 发生环境事件时，亲自或委托副总指挥赶赴现场进行指挥及组织现场应急处理；(5) 发布应急处置命令；(6) 如果事件级别升级到社会应急，负责及时向政府部门报告并提出协助请求
副总指挥	魏巍 18656993977	(1) 组织、指导员工突发环境事件的应急培训工作，协调指导应急救援队伍的管理和救援能力评估工作；(2) 检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作；(3) 监督应急体系的建设和运转，审查应急救援工作报告。	(1) 协助总指挥组织和指挥应急任务；(2) 事件现场应急的直接指挥和协调；(3) 对应急行动提出建议；(4) 负责医院人员的应急行动的顺利执行；(5) 控制现场出现的紧急情况；(6) 现场应急行动与场外人员操作指挥的协调。
现场处置组	陶春香 13637050082	(1) 负责消防设施的维护保养，并负责其他抢险抢修设备的管理和维护等工作；(2) 熟悉抢险抢修工作的步奏，积极参与培训、演练及不断总结等工作，保证事件下的及时抢险抢修。	(1) 负责紧急状态下现场排险、控险、灭火等各项工作；(2) 负责抢修被事件破坏的设备、道路交通设施、通讯设备设施；(3) 负责抢救遇险人员，转移物资；(4) 及时掌握事件的变化情况，提出相应措施；(5) 根据事件变化及时向指挥部报告，以便统筹调度与救灾等有关的各方面人力、物力。
	张红 18356969312		
	周仁杰 19155108262		
	欧阳彬 13205690117		
	魏敬元 13075540164		
应急保障组	周锋 18356943977	(1) 负责人员救护及救援行动所需物资的准备及其维护等管理工作；(2) 参与相关培训及演练，熟悉应急工作。	(3) 为救援行动提供物质保证（包括应急抢险器材、救援防护器材、监测器材和指挥通信器材等）；(4) 负责应急时的后勤保障工作；(5) 负责善后处置工作，包括人员安置、补偿，征用物资补偿，救援费用的支付，灾后重建，污染物收集、清理与处理
	刘苏 18756053555		
	陶磊		

	15156884700		等事项；（6）尽快消除事件后果和影响，安抚受害和受影响人员，保证社会稳定，尽快恢复正常秩序。
综合协调组	朱玉芝 13485677882	（1）负责用电设施、车辆的维护及保养等；（2）参与相关培训及演练，熟悉应急工作。	（1）确保各专业队与场内事件现场指挥部广播和通讯的畅通；（2）负责修复用电设施或敷设临时线路，保证事件用电，维修各种造成损害的其他急用设备设施；（3）按总指挥部命令，恢复供电或切断电源。（4）负责对伤员的救护、包扎、诊治和人工呼吸等现场急救；及保护、转送事件中的受伤人员；（5）负责车辆的安排和调配；（6）阻止非抢险救援人员进入事件现场；（7）负责现场车辆疏导；（8）根据指挥部的指令及时疏散人员；（9）维持院区内治安秩序；（10）负责院区内事件现场隔离区域和疏散区域的警戒和交通管制；
	潘敏 15955167446		
	朱先德 19955161377		
	汤华蕾 18019995186		
应急监测组	刘业涛 18019985043	（1）协助第三方检测单位或生态环境局对日常大气和水体的监测；（2）负责应急池、雨水阀门、消防泵等环境应急资源的管理等；（3）参与相关培训及演练，熟悉应急工作，并负责制定其中的应急监测方案。	（1）协助生态环境局、监测站和第三方检测机构进行环境应急监测；（2）负责对事件产生的污染物进行控制，避免或减少污染物对外环境造成污染；主要包括雨水排口、污水排口和清净下水排口的截断，防止事件废水蔓延，同时包括将事件废水引入应急池等应急工作；（3）负责对事件后产生的环境污染物进行相应处理。
	陈齐德 18355146578		

2.2 外部应急救援机构

（1）应急救援单位

合肥庐阳区人民政府、合肥庐阳区应急管理局、合肥庐阳区生态环境分局等救援单位。

（2）环境监测机构

具备一定数量的专职技术人员及专业设备，能够提供实时监测服务，间断或者连续的测定由于突发环境事件造成的环境污染因子的浓度，观察、分析其变化和对环境影响的过程。能够准确、及时、全面地反应环境质量现状及发展趋势，为污染源控制、环境管理提供科学依据。安徽庐州中西医结合医院自身不具备应急监测的能力，发生突发环境事件时，委托安徽海恒检测技术有限公司进行监测。

(3) 应急救援医疗保障机构

提供伤员、中毒救护的治疗服务和现场救护所需要的药品和人员。发生火灾或爆炸或其他情况使安徽庐州中西医结合医院自身不具备医疗条件时，患者送合肥市长荣医院就诊，发生其他环境事件未影响安徽庐州中西医结合医院的医疗条件时患者就在安徽庐州中西医结合医院就诊。

(4) 应急救援专家

主要包括合肥市及其他地方的环保、安全、救援、监测等领域的专家。负责为突发环境事件应急处置工作提供技术支持，向应急指挥中心提出科学救援意见，指导各救援工作组科学施救。

政府有关部门联系电话、外部救援单位联系电话、相邻单位联系电话见下表。

表 2.2-1 应急救援机构名单及联系电话

机关类别	单位名称	电话	备注
消防机构	合肥庐阳区消防救援队	119	报警电话
环保	环保热线	12369	报警电话
	合肥庐阳区生态环境分局	0551-65611986	安徽省合肥市庐阳区砀山路2199号
污水处理厂	蔡田铺污水处理厂	0551-65660169	值班电话
公安机关	合肥市公安局	110	报警电话
医疗机构	合肥市长荣医院	120	急救电话
政府部门	合肥庐阳区人民政府	12345/0551-65699920	安徽省合肥市庐阳区濉溪路295号
	庐阳区经济开发区管委会	0551-65679590	合肥市庐阳区荷塘路36号
	庐阳区卫生健康委员会	0551-65699510	安徽省合肥市砀山路2199号庐阳区公共卫生服务中心9楼
	合肥庐阳区应急管理局	12350/0551-65699410	安徽省合肥市砀山路2199号庐阳区公共卫生服务大楼15楼庐阳应急管理局
应急检测机构	安徽海恒检测技术有限公司	0551-62868698	合肥市瑶海区新海大道与经二路交口
周边居民企业	水清社区	0551-65551676	合肥市庐阳区洪河路和昌都汇华郡
	连水社区	0551-65679331	安徽省合肥市庐阳区庐阳工业区荣城北苑25号楼
	官塘社区	0551-65685167	合肥市庐阳区蒙城北路恒盛皇家花园

3 预防与预警

3.1 预防措施

1、应急预案的演练

应急预案的演练是检验、评价和保持应急能力的一个重要手段。其重要作用突出体现在：可在事件真正发生前暴露预案和程序的缺陷，发现应急资源的不足，改善各应急部门、机构、人员之间的协调，增强公众应对突发重大事件救援的信心和应急意识。提高应急人员的熟练程度和技术水平，进一步明确各自的岗位与职责，提高各级预案之间的协调性，提高整体应急反应能力。

《突发环境事件应急预案》中明确规定：医院每年至少进行一次预案的演练。

2、环境风险源监控

环境风险源分为安全生产事件可能引发突发环境事件的环境安全危险源、排污造成环境污染事件的环境污染源和自然灾害引发的突发环境事件风险源。

针对医院存在的危险源，医院采取了相应的安全防范措施，建立了应急监控系统及管控措施。

(1) 视频监控系统

医院在各个区域设置了视频探头，视频信号接到终端，远程对现场进行可视化监视。

表 3.1-1 环境风险防范及监控措施一览表

事件情景	风险物质	发生位置	防范措施	监控措施
危化品泄漏	柴油	柴油储罐	地面设置防腐防渗，导流沟、积液池。储罐有液位显示仪。值班人员定期巡视、日常点检、视频监控	定期巡视、视频监控、液位显示仪
	酒精、手消毒液等	耗材仓库	酒精、消毒剂、手消毒液暂存于院区耗材仓库，地面硬化，贴有瓷砖，每种试剂均是小瓶包装再整箱包装，每个科室每天领取当天使用的耗材。值班人员定期巡视、日常点检、视频监控，雨水排口均设置了切换阀	定期巡视、视频监控
	二氧化氯消毒粉	污水处理站	二氧化氯消毒粉暂存于污水处理站内，地面贴有瓷砖，消毒剂为袋装固体小包装。值班人员定期巡视、视频监控，雨水排口均设置了切换阀	定期巡视、视频监控
废水异常	医疗废水	污水处理	视频监控、在线监测；定期检测，值	定期巡视、视

事件情景	风险物质	发生位置	防范措施	监控措施
排放		站	班人员定期巡视，雨水排口设置了切换阀	频监控、在线监测
火灾、爆炸伴生事件	火灾和爆炸而引起的有毒有害物质	院区	做好消防巡查点检，消除事件隐患；严格按照操作规范作业；确保预警系统完好有效；消防器材定期保养，雨水排口均设置了切换阀	定期巡视、视频监控

(2) 紧急切断装置

医院在雨水排口设置有紧急切断阀，紧急情况时实现紧急切断功能。

(3) 灭火设施

院区设置有内灭火器、消防栓等，火灾时用于扑救或冷却。

3、环境风险源管控措施

(1) 建立日常巡查制度，按时、按路线对重大危险源进行巡检；发现问题及时反映处理；做好相关记录。

(2) 定期对危险化学品的贮存区进行巡查，灭火设施、应急器材等进行保养、维修和检测，发现隐患及时处理，并做好相关记录。

(3) 医院及各职能部门对重大危险源定期安全检查，实施专项检查，查“三违”，查事件隐患，落实整改措施。

(4) 一旦发生突发环境事件时，立即启动现场处置方案，进行应急救援，防止事件扩大，避免人员伤亡。同时，按照事件报告的相关规定和程序迅速报告应急指挥部。

3.2 预警

按照早发现、早报告、早处置的原则，根据可能引发突发环境事件的因素和医院自身实际，建立医院突发环境事件预警机制。

3.2.1 接警

若收集到的有关信息证明突发环境污染事件即将发生或发生的可能性增大，应急指挥部讨论后确定环境污染事件的预警级别后，及时向医院领导、科室负责人通报相关情况，提出启动相应突发环境事件应急预警的建议，然后由医院领导确定预警等级，采取相应的预警措施。

3.2.2 预警分级

按照事件的可控性、后果的严重性、影响范围和紧急程度，本预案预警级别为二级预警：二级（院区级）预警、一级（社会级）预警。预警信号由低到

高分别为橙色（二级）、红色（一级）。

（1）一级预警条件：超过医院事件应急救援能力，或者事件有扩大、发展趋势，或者事件影响到医院周边环境时，由医院主要负责人报请政府及其有关部门支援或者建议启动上级事件应急预案。

（2）二级预警条件：必须利用医院的全部有关单位（所有组）及一切可利用资源的紧急情况，事件可控制在院区范围内。

表 3.2-1 预警分级与事件级别对应表

事件情景	事件分级		预警条件	发布预警方式
	二级（院区级）	一级（社会级）		
危化品泄漏	危化品发生泄漏	/	有泄漏、破损迹象、报警器报警	电话、对讲机、网络、广播
危废流失	泄漏	/	有泄漏、破损迹象，储存途中发生事件	电话、对讲机、网络、广播
废水异常排放	废水异常排放	废水异常排放	在线监测数据超标、废水环保设施发生故障	电话、对讲机、网络、广播
火灾、爆炸伴生事件	小范围起火，依靠医院现有力量能够控制	火势蔓延，无法自行扑灭	发生火情、爆炸	电话、对讲机、网络、广播

3.2.3 预警研判

在确认进入预警状态之后，在接到警报时，应先对报警信息进行初步的研判，若确定为假警时，针对假警的内容进行相应的信息处置；若确定报警信息如实，根据预警相应级别环境应急小组按照相关程序可采取以下行动：

- ① 立即启动相应事件的应急预案。
- ② 按照环境污染事件发布预警的等级，向全医院以及附近居民发布预警等级。

二级预警：现场人员应立即上报，负责人根据现场情况向医院应急指挥部汇报事件发生时间、地点、泄漏量，医院应急指挥部向环境事件发生地点发布预警，并立即电话通知现场处置组人员准备环境事件应急。

一级预警：现场人员报告应急指挥部，应急指挥部依据现场情况决定是否通知相关机构协助应急救援。若可能发生的环境污染事件严重，应当及时向属地政府部门报告，由政府领导决定后发布预警等级。

- ③根据预警级别准备转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥

善安置。

④各应急专业队伍进入应急状态，现场应急人员配合政府及监测人员立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。

⑤针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。

⑥调集应急处置所需物资和设备，做好其他应急保障工作。

3.2.4 发布预警和预警行动

明确预警信息后，应急指挥部总指挥发布预警，并采取行动对事态进行控制。预警信息的发布一般通过紧急会议、电话、短信系统、网络等方式进行。

预警信息包括突发事件的类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布单位等。

①达到I级预警标准的，由应急总指挥部确认预警级别、预警范围，并发布预警信息。

②达到II级预警标准的，由医院应急指挥部确认预警级别、预警范围，并发布预警信息。

3.2.5 预警措施

急救援指挥部接到可能事件信息后，按照分级响应的原则及时研究确定应对方案，并通知医院各有关部门、单位采取有效措施预防事件发生；当应急救援指挥部认为事件较大，有可能超出医院处置能力时，现场人员立即向庐阳区应急管理局报告并上报表质信息表，由医院负责人将应急事件处理报告上报，及时研究应对方案，采取预警行动。

进入预警状态后，各相关部门应采取以下措施：

- (1) 立即启动相关应急预案；
- (2) 发布预警公告；
- (3) 转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置；
- (4) 指令各环境应急救援组进入应急状态，随时掌握并报告事态进展情况；
- (5) 针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动；
- (6) 调集环境应急所需物资和设备，确保应急保障工作。

3.2.6 预警解除与升级

应急指挥中心应时刻跟踪事态的发展，根据事态的变化情况适时宣布预警解除与升级。

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- (1) 事件现场得到控制，事件条件已经消除；
- (2) 污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；
- (3) 事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；
- (4) 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；
- (5) 采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

4 信息报告与通报

事件发生后，事件现场有关人员应当立即报告医院应急指挥部，联系各应急组负责人，确保应急小组成员及时到位，保证应急物资、防护物资清点到位；由应急保障组组织落实应急救援物资供应和运输保障工作，提供有力的救援资金保障。

报告内容有：

- 1、事件发生的医院名称、时间、地点、类别，事件涉及的危险化学品名称，消防注意事项；
- 2、事件伤亡情况；
- 3、事件的简要经过、直接原因的初步判断；
- 4、事件后组织抢救、采取的安全措施、事件灾区的控制情况；
- 5、事件的报告单位。

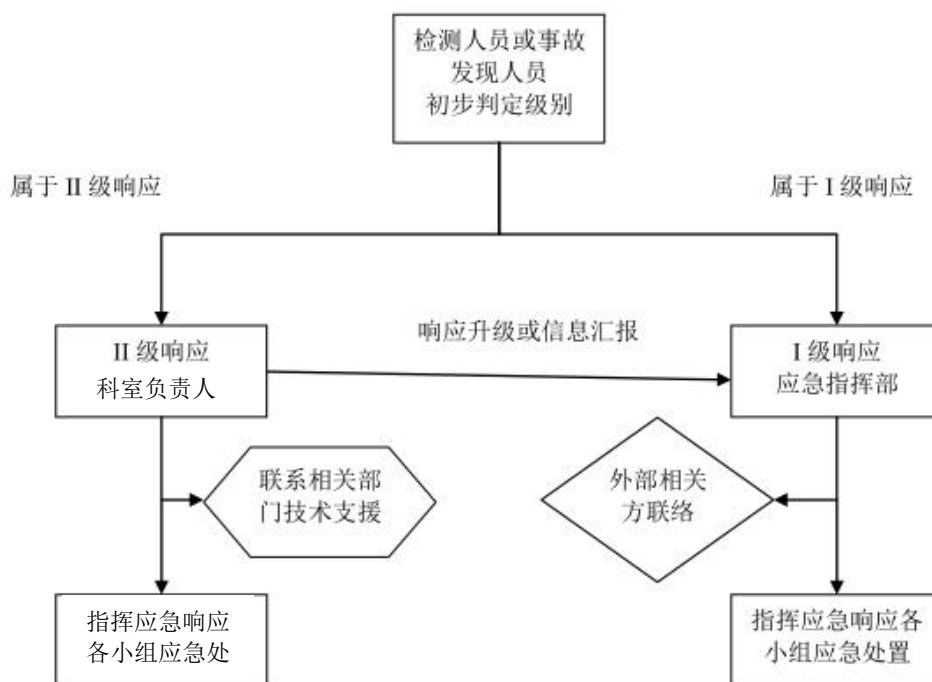


图 4.1-1 应急信息报告流程图

4.1 内部报告

内部信息报告采用对讲机、电话通信联络及人员口头报告。事件发生后，事件现场有关人员应当及时报告值班室及总指挥、副总指挥。总指挥、副总指挥接到事件信息后，确定响应级别，采取响应的措施。

(2) II级事件的报告程序：判断为II级事件时，现场处置人员及时向指挥中心报告情况，根据指挥中心指挥程序进行处置。

(3) I级事件的报告程序：判断为I级事件或当II级事件没有达到有效的控制，有扩大化的迹象时，科室负责人除组织处置外，及时向指挥中心、医院领导汇报，请求支援。指挥中心接到报告应立即采取应急措施。当应急救援指挥中心认为事件较大，有可能超出本院区处置能力时，应在发现事件后的15分钟内向庐阳区生态环境分局、应急管理局报告。紧急情况下，现场人员可以越级上报。

内部信息报告内容与方式见表4.1-1。

表 4.1-1 内部信息报告内容与方式

事件类型	信息传递责任人	信息传递对象	信息传递时限	信息传递方式	信息传递内容
II级突发环境事件（火灾爆炸次生环境事件、危化品泄漏、废水异常排放、危废流失可控事件）	现场发现人员	现场发现人员应立即向应急总指挥或副总指挥汇报	应在事件发生1h内	对讲机、固定电话、移动电话或口头传达	事件发生的时间、地点、涉及的物质
I级突发环境事件（火灾爆炸次生事件、废水异常排放）	现场发现人员	现场发现人员应立即汇报应急总指挥或副总指挥，上报主管部门	应在事件发生15min内		事件发生的时间、地点、涉及的物质、事件的简要经过、已经造成或者可能造成的污染情况、现场已采取的应急措施等、事件造成的人员伤亡情况等

4.2 外部报告

突发性环境污染事件发生后，由总指挥在 1h 内当面或手机等通讯设备通知周边可能受影响的居民立即撤离。通报内容包括医院名称、通报人姓名、突发环境事件地点、火灾地点、突发环境事件状况描述、处置措施，并通知附近居民立即撤离。安徽庐州中西医结合医院突发环境事件发生后需要向外部发布信息报告的内容见表 4.2-1。

表 4.2-1 突发环境事件外部信息报告内容与方式一览表

突发环境事件情形	通报单位	通报方式	通报时限
II级突发环境事件（火灾爆炸次生环境事件、危化品泄漏、废水异常排放、危废流失可控事件）	庐阳区生态环境分局	电话、网络、口头	发生火灾后立即第一时间向庐阳区生态环境分局报告（通报时间 15min 内）
	庐阳区应急管理局		
	周边居民、企业		
I级突发环境事件（火灾爆炸次生事件、废水异常排放）	庐阳区应急管理局、庐阳区分生态环境分局、周边企业、居民	电话、网络、口头	火灾发生第一时间通知

4.3 事件报告内容

主要包括：

- （1）单位名称、事件发生时间、装置、设备；
- （2）事件类型：火灾、爆炸等；
- （3）事件伤亡情况、严重程度，有无被困人员；
- （4）已采取的应急措施和将要采取的措施；
- （5）事件可能的原因和影响范围；
- （6）需要增援和救援的需求。

表 4.3-1 突发环境事件报告内容表

报告单位				报告姓名	
事件发生时间	_年_月_日_时_分			报告人电话	
时间持续时间	_时_分			报警人职务	
时间地点/位置					
泄漏物质的危害特性					
消除泄漏物质危害的物质名称					
危害情况	人员伤亡			设备受损	
	死亡	重伤	轻伤	建筑物受损	
				财产损失	

波及范围	
设施损坏情况	
周围道路情况	
应急人员及设施情况	
应急物资准备情况	
事件发生原因及主要过程：	
火灾、爆炸情况：	
泄漏情况：	
环境污染情况：	
填报时间	签发

4.4 信息上报

根据《国家突发环境事件应急预案》，突发环境事件发生后，医院突发环境事件应急总指挥应按照Ⅰ级15分钟内、Ⅱ级1小时内，向庐阳区政府、庐阳区生态环境分局报告。

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告三类。初报从发现事件后及时上报；续报在查清有关基本情况后随时上报；处理结果报告在事件处理完毕后立即上报。

一、初报

初报在发现和得知突发环境事件后上报。初报可用电话或传真直接报告，主要内容包括：信息来源、事件类型、发生时间、地点、事件起因和性质、基本过程、风险源、主要污染物和估计数量、人员受害情况或已造成后果等内容。

二、续报

续报在查清有关基本情况后随时上报。续报可通过网络或书面报告，根据突发环境事件进展情况可一次或多次报告。在初报的基础上报告突发环境事件有关确切监测数据、发生的原因、过程、进展情况、饮用水源地等环境敏感点受影响情况、事件潜在的危害程度、事件发展趋势及采取的应急措施、处置情况、措施效果等基本情况。

三、处理结果报告

处理结果报告采用书面报告，在初报和续报的基础上，报告处理事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理工作的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。处理结果报告应当在突发环境事件处理完毕后立即报送。

4.5 信息发布

医院发生突发环境事件后，应本着“公开、广泛”的原则通过网络、广播、短信或当地信息公告栏，及时告知周围居民做好应急防护措施。

有关突发环境事件的公告内容包括：

- (1) 突发环境事件概述；
- (2) 对周边公共环境的影响情况；
- (3) 事后医院是否恢复正常运营和已消除事件障碍；
- (4) 若网上公告，则说明信息查阅方式及意见反馈方式的各种联系方式；
- (5) 若在当地信息公告栏公告，则查看意见箱是否有反馈意见；
- (6) 根据具体情况，确定周边企业和居民等方面的意见反馈截止时间。

5 应急响应与措施

5.1 分级响应

按照医院突发环境事件的可控性、严重程度和影响范围，突发环境事件的应急响应分为I级响应、II级响应。

I 级应急响应：事件发现人员在做好自身防护，立即报告当值人员或者直接通知应急指挥部，应急指挥部依据现场情况，当事件扩大、超出院区控制范围的，立即上报庐阳区生态环境分局及应急管理局，医院应急总指挥担任临时总指挥，由政府管理部门成立现场应急指挥部时，医院总指挥移交指挥权并介绍事件情况和已采取的应急措施，医院应急队伍统一听从政府部门的指挥部调度，且配合政府进行事件后处置工作。

II 级应急响应：事件不会造成院区外环境影响，事件排放物可在院区现有的收集系统内完全收集，事件不会影响到院区外，只需调医院力量、资源即可处置的事件。事件发现人员在做好自身防护时，立即报告医院应急指挥部，应急总指挥通知各个应急救援小组，准备现场救援，立即进入抢险救援状态，进行紧急抢险和组织人员疏散以及现场隔离工作。按照现有的环境风险防控措施和应急救援队伍，突发环境事件可被遏制和控制在校区内。同时随时关注事件处置进展，防止事件升级。

应急响应见表 5.1-1。

表 5.1-1 突发性环境事件的响应分级

事件分级	响应级别	具体事件类型
社会级	I级	火灾爆炸次生事件、废水异常排放
院区级	II级	火灾爆炸次生环境事件、危化品泄漏、危废流失、废水异常排放

5.2 响应程序

安徽庐州中西医结合医院应急响应程序分为接警、预警、判断响应级别、应急启动、控制及救援行动、扩大应急、应急终止和后期处置等步骤。应急响应流程见图 5.2-1。

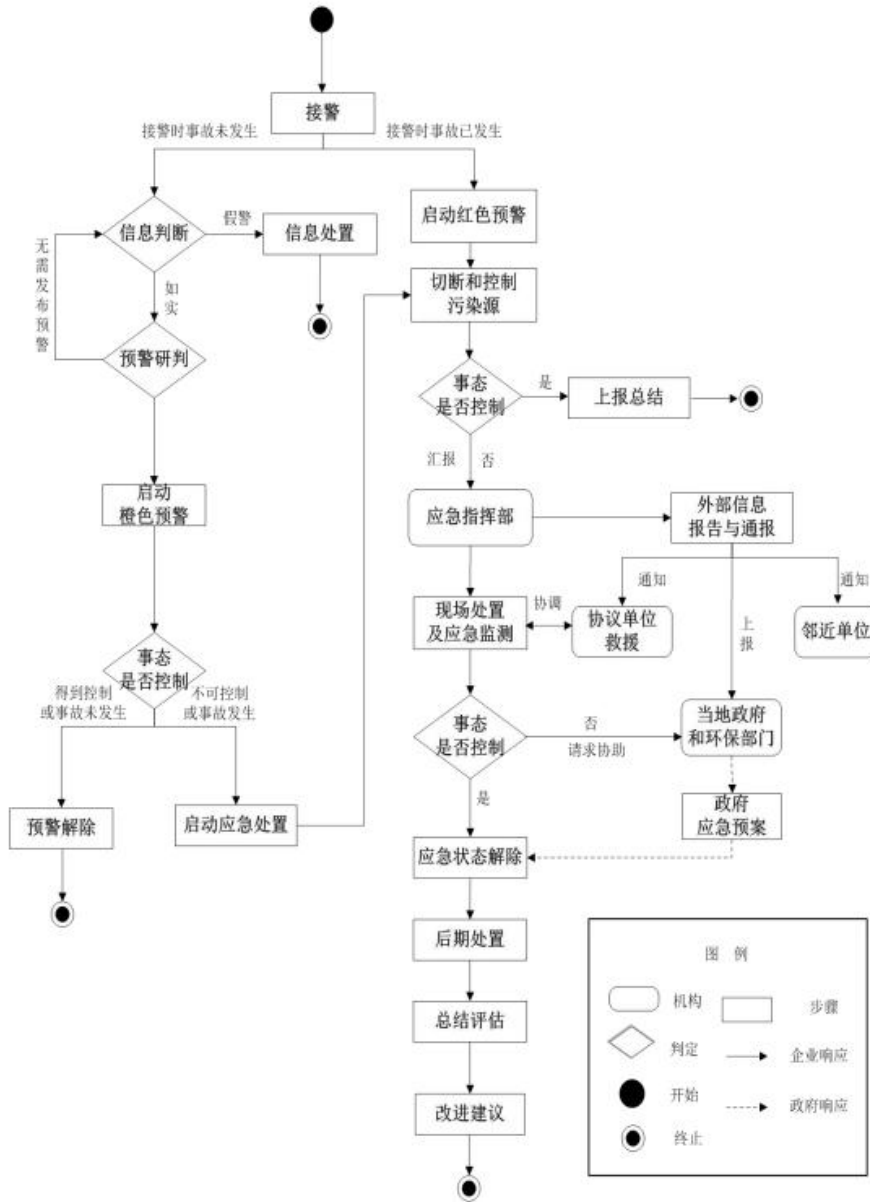


图 5.2-1 应急响应流程图

5.2.1 I级突发环境污染事件应急响应

I级环境污染事件严重危害或威胁着院区及周围环境安全，已经或可能造成事件排放物大量进入院区外围环境，需要当地政府统一组织协调，调度各方面资源和力量进行应急处置的紧急事件。

具体应急响应措施如下：

- 1) 事件发现人立即上报应急指挥部总指挥。
- 2) 总指挥根据事件的级别、危害性和事件后果的严重程度决定是否启动预案，由总指挥下达预案启动指令。

3) 参与事件处置的各应急救援组，应立即调动有关人员和救援队伍赶赴现场，在指挥部的统一指挥下，按照预案分工和事件处置规程要求，相互配合、密切协作，共同开展应急处置和救援工作。

4) 应急指挥部根据事件类型、可能影响的范围和程度，请求地方政府启动交通管制警戒、组织居民和周围企业疏散、启动政府相关应急预案；

5) 应急指挥部通过电话、对讲机发布人员疏散方向、路线；在开展救援的同时，对可能威胁到居民安全时，指挥部应立即和地方有关部门联系，引导居民迅速撤离到安全地点。

5.2.2 II级突发环境污染事件应急响应

II级环境污染事件发生时，原则上由医院内部组织应急救援力量处置。具体应急响应措施如下：

1) II级事件即将或已经发生时，应立即做出响应，事件发生地值班人员立即报应急救援指挥部总指挥。

2) 指挥部根据事件的级别、危害性和事件后果的严重程度决定是否启动预案，由总指挥下达预案启动指令。

3) 参与事件处置的各应急救援组，应立即调动有关人员和救援队伍赶赴现场，在指挥部的统一指挥下，按照预案分工和事件处置规程要求，相互配合、密切协作，共同开展应急处置和救援工作。

4) 指挥部应随时跟踪事态的进展情况，一旦发现事态有进一步扩大的趋势，有可能超出医院自身的控制、处置能力，应根据事件类别向庐阳区政府提出请求，由其协助调配其他应急资源参与处置工作。同时应及时向事件可能波及的单位通报有关情况，必要时可通过媒体向社会发出预警。

5) 与事件发生有关的各值班人员，应主动向应急指挥部和参与应急救援的相关部门提供与应急救援有关的基础资料，尽全力为实施应急救援工作提供各种便利条件。

5.3 现场应急处置措施

应急救援指挥中心接警后，根据所编制预案的类型和特点，明确应急响应的流程和步骤，明确不同级别预案的启动条件，及时调度指挥，通知应急救援小组各成员进行应急处置。

发生突发环境事件时，应当立即采取有效措施来防止污染物的扩散，如切断

污染源，关闭雨水总排放口，打开应急阀，启动截流措施等。同时，若现场有发生伤亡情况，应以救人为首要。根据不同的突发事件，医院将采取不同的应急处置方案：

5.3.1 危险化学品泄漏应急处理措施

1、液态危化品泄漏应急处理措施

医院涉存储柴油、酒精等液态危险化学品，一旦发生泄漏事件，现场采取的措施如下：

(1) 发现者发现危化品泄漏后，立即关闭雨水排口，扶起倾倒的容器，或采取转移、堵漏等措施以减少泄漏量。现场情况不明者，不可盲目操作，应立即向医院领导简要说明事件情况。

(2) 接到事件报告后，在防护措施穿戴完善、工器具备火灾消防装置的情况下立即进入现场：

a、首先判断储罐泄漏部位、泄漏原因，围堵拦截泄漏液体或者引流到安全地点。操作做好警戒工作，防止二次事件的发生。

b、将泄漏物倒入同类物品的低液位瓶或桶中，使液位降到泄漏点以下，或堵住泄漏源。

c、将收集沟槽等收集设施或临时围筑的围堤内的污染物收集入容器内，再用吸附棉吸附、抹布擦拭残留的污染物。收集、清理出来的泄漏废液和污染物适当包装密封后，做上相应的危险废物标识后，移交废料场集中统一处理。

d、处置过程中如发现事件升级，则在本级救援实施同时，根据应急信息报告流程，紧急联络上一级应急组织机构，启动上一级预案。

2、固态危化品泄漏应急处理措施

医院涉存储二氧化氯消毒粉等固体危险化学品，一旦发生泄漏事件，现场采取的措施如下：

①救援人员配备必要的防护用品，佩戴防护口罩、眼镜，身穿防护服等。

②立即切断泄漏源，防止继续泄漏。

③对泄漏的物料进行回收。

④用湿布清理污染地面。

⑤清理产生的废布、沾染物作为危废处置。

3、气态危化品泄漏应急处理措施

医院涉存储液氧气态危险化学品，一旦发生泄漏事件，现场采取的措施如下：

①救援人员穿上防静电服及防护口罩。

②立即切断泄漏源，防止继续泄漏。

③对现场进行警戒和隔离，迅速将警戒区及污染区内与事件应急处理无关的人员撤离。

④对泄露位置通风处理，严禁明火和火花。

5.3.2 危险物流失的应急处理措施

报告人员应简要说明事件地点、泄漏介质的性质和程度、有否人员受伤等情况。应立即调查事件发生原因，应急指挥人员及时组织开展应急处置，立即按岗位操作法、紧急情况处理方法处理，迅速撤离泄漏污染区人员，严格限制出入。

在院区内发生泄漏事件应按照以下要求及时采取紧急处理措施：

(1) 确定流失、泄漏、扩散的危险废物的类别、数量、发生时间，影响范围及严重程度；

(2) 组织配备防护用品的救援人员对发生危险废物泄漏、扩散的现场处理，用沙土覆盖或用吸附棉等吸附物品对泄漏的危废进行吸附、覆盖，切断泄漏源，防止泄漏物蔓延污染环境。关闭雨水切换阀。

(3) 清理：在污染地面上用抹布擦拭，清扫现场，特别是低洼、沟渠等处，确保不留残物；

(4) 如发生污染土壤，则对污染的表层土壤进行收集送入危废暂存库，交有资质单位进行处置；

(5) 将处理后的吸附物质转移到危险废物间内做危废处置，减少环境污染。

(6) 处理工作结束后，应对事件的起因进行调查，并采取有效的防范措施、预防类似事件发生。

5.3.3 废水异常排放应急处置措施

若废水异常排放，第一事件发现人应立即报告值班人员，由值班室人员立即汇报应急总指挥报告事件情况。事件较为严重时，上报庐阳区生态环境分局。

废水超标排放应急处置措施

①当在线监测仪器检测污水排放超标时，立即关闭污水闸阀，阻止污水继续外排，同时通知应急救援指挥部。

②联系污水环保设备方一起分析调查超标原因，找出隐患，及时维修。

③报告庐阳区生态环境分局，联系蔡田铺污水处理厂说明相关情况，本院区什么性质的废水没有及时控制，将会进入污水处理厂，请求启动相关应急预案。

④经检测后水质满足限值标准，恢复正常排水。

5.3.4 火灾爆炸事件应急处置措施

1、火灾突发环境事件特征

(1) 易燃化学品泄漏，遇明火导致火灾事故。

(2) 在各生产系统进行检修、动火、启停活动时，特别是在易燃物质存在的场所，会因管理不善或处置不当，发生误操作、误损伤而引起火灾事故的发生。

(3) 电器火灾的危险：配电装置以及各种照明设备等存在电器火灾的危险。

2、总体处置程序

(1) 报警

火灾发生后，现场第一发现人员应立即报告科室主任或按下附近的火灾报警按钮，现场人员进行自救、灭火、切断事故区电源，防止火情扩大。在保证自身安全的情况下，优先转移救治受伤人员。关闭雨总排口阀门，组织人员进行自救灭火，并做好现场灭火处置工作领导。

(2) 接报

科室主任对收到的自动报警信息加以确认无误后，应及时报火警（电话：119）。报警时要沉着、冷静，讲清楚单位的详细地址，包括道路名称、门牌号码、起火物、火势情况、报警人姓名及电话号码。报完警后应派专人去路口接应消防车。

(3) 火灾应急处置

①应急指挥部接报后启动应急预案，通知所有可能受到威胁的人员从危险区域转移到安全区域，并要求应急救援小组人员迅速到达事故现场开展应急处置工作，在确保自身安全的前提下，优先转移救治受伤人员。关闭雨水总排口阀门，组织人员进行自救灭火，并做好现场灭火处置工作领导。

②迅速查清着火部位、着火物及来源，准确关闭有关阀门，切断物料来源及加热源；开启消防设施，进行冷却或隔离；关闭通风装置防止火势蔓延；应迅速查明燃烧范围、燃烧物品及其周围物品的品名和主要危险特性、火势蔓延的主要途径。正确选择最适合的灭火剂和灭火方法（参考风险评估报告中附件 MSDS），

撤离事故现场周围易燃、可燃物品，设法控制火势。

③进行火情侦察、火灾扑救，火场疏散人员应有针对性地采取个体防护措施。扑救人员应占领上风或侧风阵地，火灾发生初期，是扑救的最佳时机，发生火灾部位的人员应在火灾发生初期尽快把火扑灭。迅速扑灭火源，控制危险源，切断电源，对现场进行不间断监测，防止事态扩大。

④科室主任通知引导科室的非应急救援人员尽快疏散。撤离火灾现场的人员，在烟雾弥漫中，可用湿毛巾掩鼻，低头弯腰逃离火场。

⑤火灾现场指挥人员随时保持与各应急小组的通讯联络，根据情况可互相调配人员。专业消防队到达火场后，服从消防指挥人员的组织指挥。相关人员应该主动向消防队汇报火场情况，积极协助消防队伍。

⑥电线、电器设施着火，应首先切断供电线路及电气设备电源。灭火人员应充分利用现有的消防设施，装备器材投入灭火战斗。着火事故现场由熟悉带电设备的技术人员组织扑灭电气火灾。扑救电气火灾，可选用干粉灭火器、二氧化碳灭火器，不得使用水、泡沫灭火器灭火。扑救电气设备着火时，灭火人员应穿绝缘鞋、戴绝缘手套，防毒面具等措施加强自我保护。消防队伍到达后，协同配合消防队伍灭火抢险。

⑦进行自救灭火，疏导人员、抢救物资、抢救伤员等救援行动时应注意自身安全，对有可能发生爆裂、喷溅等特别危险需紧急撤退的情况，无能力自救时应按照统一的撤退信号和撤退方法及时撤离火灾现场。

⑧火灾扑灭后，仍然要派人监护现场，消灭余火。

(4) 发生火灾事故引起环境污染事故时的应急反应与行动

发生火灾事故时，会有大量消防水进入雨水系统，综合协调组人员应到雨水排放口确认雨水总排口阀门处于关闭状态，开启事故收集管线上阀门，消防尾水进入污水处理站。

3、具体火灾事故处置建议

(1) 关键装置、重点部位发生火灾时：

①采取隔离和疏散措施，避免无关人员进入事件发生区域，并合理布置消防和救援力量；

②迅速将受伤、中毒人员送往医院予以进一步的治疗，并根据需要配备医疗救护人员、治疗药物和器材；

③当关键装置、重点部位可燃物料存量较多时，应尽量采取工艺处理措施，转移可燃物料，切断危险区与外界装置、设施的连通，组织专家和专业技术人员制定方案；

④当火灾失控，危及灭火人员的生命安全时，应立即指挥现场全部人员撤离至安全区域。

(2) 在工作场所内易燃化学品发生火灾时：

①组织应急处置组，携带个人防护和救生器材，全力救助伤员，并对现场采取隔离、警戒和疏散措施；

②加强现场有毒有害气体的监测，根据 MSDS 掌握化学品的主要危险性和其相应的灭火措施；

③根据易燃产品及原料的特性，以及风向、天气等因素，制定灭火方案，选用合适的灭火器材和灭火方式，结合工艺技术措施，开展抢险救灾工作；

④灭火完毕，立即组织火灾现场的清理和洗消工作。

5.3.5 应急设施及物资的配置措施

应急预案启动后，应急指挥部指挥应急救援小组赶赴现场，根据事件情况启用应急设备和物资。

发生II级应急响应时，根据事件情况，启用该部门及相关部门应急物资，尽量运用现有物资在短时间内完成现场应急处置，避免事件范围扩大；发生I级事件时，立即与外界取得联系，向庐阳区生态环境分局汇报，启用本医院及周边乃至全区可获取的应急物资，控制事件范围，尽量减小事件影响范围。

应急状态下应确保通讯顺畅；发生事件时，现场应急人员应启用个人防护装备，确保个人安全，避免不必要的事件发生；发生泄漏事件时，启用吸附剂、应急收容桶、输转泵等应急工具，及时停止泄漏，防止泄漏物质进入院区外；发生火灾爆炸事件时，启用事件废水收集措施，严防事件废水泄漏进入环境水体；应急状态下，还应注意警戒带、警戒标识等物资的使用，用以维护现场秩序。

5.3.6 紧急疏散和撤离应急措施

(1) 疏散范围

一旦发生突发环境事件，应立即将伤害半径范围内的人员疏散到安全地点，若事件范围超出院区外，则应配合政府部门对院区外群众进行疏散。

因此，应根据院区突发环境事件实际情况，判断需要疏散的范围。若需要疏

散院区外的群众，则应立即向政府有关部门报告，并配合政府部门做好群众的疏散和安置工作。

(2) 疏散确认

突发环境事件发生时，根据当时的风向、风速、确定疏散方向、路径，并通过电话进行通知。现场人员依值班主管电话指示进行疏散。

外部群众的疏散则依托政府部门引导，医院配合疏散并提供相应帮助。

(3) 紧急疏散

迅速将污染区内与事件应急处理无关的人员撤离，减少不必要的人员伤亡。

紧急疏散时应注意：

①如事件物质有毒时，需要佩戴个体防护用品或采用简易有效的防护措施，并有相应的监护措施；

②应向侧上风向转移，明确专人引导和护送疏散人员到安全区，并在疏散或撤离的路线上设立哨位，指明方向；

③不要在低洼处滞留；

④要查清是否有人留在污染区与着火区。

⑤为使疏散工作顺利进行，紧急出口有明显标志。

5.4 应急监测

5.4.1 应急监测组织

发生突发环境事件时，安徽庐州中西医结合医院应该立即报告庐阳区生态环境分局及应急监测单位（安徽海恒检测技术有限公司），医院应急监测组配合应急监测单位安徽海恒检测技术有限公司的应急检测人员进行应急监测，应急监测单位根据实际情况，迅速确定监测方案（包括监测布点、频次、项目和方法等），以及开展应急监测工作，在尽可能短的时间内，用小型、便捷仪器对污染物种类、浓度、污染范围及可能的危害做出判断，以便对事件及时、正确进行处理。

应急监测工作的具体方案要根据事件发生的地点、事件等级、当时的天气状况以及周边环境敏感点的分布等情况进行确定，请求庐阳区生态环境分局予以支援。

待监测、分析数据出来后，认真进行数据处理，按职责认真进行报告审核，在确认监测报告数据具有监测数据的“五性”后，以最快的速度提交报告。

具体事件情景应急监测方案见表 5.4-1。

表 5.4-1 具体事件情景应急监测方案

序号	事件类别	发生位置	监测点位	检测因子	监测频次	跟踪监测
1	危化品泄漏	污水处理站	雨水排口	COD、pH 值、SS	1 次/2h, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	两次监测达标
		发电机房		COD、pH 值、SS、石油类		
		门诊大楼		COD、pH 值、氨氮		
2	废水非正常排放	废水处置设施	雨水排口	COD、SS、pH 值、氨氮、粪大肠菌群、余氯	1 次/2h, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	两次监测达标
			废水排口			
3	火灾、爆炸伴生环境事件	门诊大楼	雨水排口	COD、pH 值、SS	1 次/2h, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	两次监测达标
			上风向（对照）、下风向居民点	颗粒物、CO	1 次/天	/
		发电机房	雨水排口	COD、pH 值、SS、石油类	1 次/2h, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	两次监测达标
			上风向（对照）、下风向居民点	颗粒物、CO	1 次/天, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	/
		医疗废物仓库	雨水排口	COD、pH 值、SS	1 次/2h, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	两次监测达标
			上风向（对照）、下风向居民点	颗粒物、CO	1 次/天, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	/
4	危废流失	医疗废物仓库	雨水排口	COD、pH 值、SS	1 次/2h, 初始加密监测, 视污染物浓度递减	两次监测达标

检测过程应做好相应记录工作，主要包括：绘制事件现场示意图；标出采样点位；记录发生时间、事件原因、事件持续时间；采样时间；可能存在的污染物；采样人员等。

在实施应急监测方案之前，应该给监测人员配备必要的防护器材，如防护服、防毒呼吸器、面部防护罩、胶靴、安全帽、口罩、防护眼镜以及应急灯等。

5.5 应急终止

5.5.1 应急终止的条件

指挥部在认真分析事件现场情况后，确认事件现场对相关人员和周边环境不会再造成危害，符合下列条件之一时，经事件现场应急指挥机构批准后，宣布应急终止：

- (1) 事件现场得到控制，事件条件得到消除；
- (2) 污染源的泄漏或释放已得到完全控制；
- (3) 事件已造成的危害已彻底消除，无继发可能；
- (4) 事件现场的各种专业应急处置行动无继续的必要；
- (5) 采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理并且尽可能低的水平；
- (6) 根据环境应急监测和初步评估结果，由应急指挥部决定应急响应终止，下达应急响应终止指令。

5.5.2 应急终止的程序

(1) 在符合应急终止的条件下，由应急救援指挥部确认终止时机，或由事件责任单位提出，经应急救援指挥部批准，由总指挥决定应急状态终止，事件警戒解除。

(2) 应急救援指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急终止命令。通知本医院和周边单位及人员事件危险已解除，撤离、疏散的人群可返回。

(3) 应急状态终止后，对事件收容物、泄漏物进行妥善处置。并继续进行环境监测和评价工作，直到其它补救措施无需继续进行为止。

5.5.3 应急终止后的行动

(1) 通知医院相关部门、周边企业（事业）单位、社会关注区及人员事件危险已解除。

(2) 对现场中暴露的工作人员、应急行动人员和污染设备进行清洁净化。

(3) 事件情况上报事项。

(4) 事件原因、损失调查与责任认定。

(5) 应急过程评价。

(6) 事件应急救援工作总结报告。包括：①调查事件的发生原因和性质，评估出事件的危害范围和危险程度，查明人员伤亡情况，影响和损失评估、遗留待解决的问题及责任认定等。②应急过程的总结及改进建议，如应急预案是否科学合理，应急组织机构是否合理，应急队伍能力是否需要改进，相应程序是否与应急任务相匹配，采用的监测仪器、通讯设备和车辆等是否能够满足应急响应工作的需要，采取的防护措施和方法是否得当，防护设备是否满足要求等。

(7) 突发环境事件应急预案的修订。

(8) 维护、保养仪器设备。

恢复工作前，应确保：①废弃材料被转移、处理、贮存或以合适方式处置。②应急设备设施器材完成了消除污染、维护、更新等工作，足以应对下次紧急状态。③必要的话，有关生产设备需要维修或更换。④被污染场地得到清理或修复。⑤采取了其他预防事件再次发生的措施。

5.6 应急联动

5.6.1 一般突发环境污染事件

在突发环境事件现场处置妥当后，经应急指挥小组研究确定后，向庐阳区生态环境分局报告处理结果。

5.6.2 较大或严重突发环境污染事件

1、与蔡田铺污水处理厂的应急联动

如果院区内废水在污水处理站没有及时控制流入污水管网，立即通知城蔡田铺污水处理厂，说明相关情况，本院区什么性质的废水没有及时控制，将会进入污水处理厂，请求启动相关应急预案，防止废水没有及时控制污染地表水体。

发生特大事件导致污水收集储罐不能满足应急需求时的消防废水的存放需求，医院准备采用应急电源、应急排水泵将消防废水导入污水管网，消防废水经污水管网排入蔡田铺污水处理厂时，提前通知蔡田铺污水处理厂，说明相关情况，本医院的消防废水将会进入污水处理厂，请求启动相关应急预案，防止废水没有及时控制污染地表水体。

2、与危废处置单位的应急联动

在运送过程中当运输车辆发生翻车、撞车导致医疗废物大量溢出、散落时，运送人员应立即向医院应急指挥部和处置单位应急指挥部汇报，医院与处置单位进行联动处置措施，由处置单位应急总指挥请求庐阳区公安交警、庐阳区生态环境保护局、应急管理局的支持，同时应采取下述应急措施：

①立即请求公安交通警察在受污染地区设立隔离区，禁止其他车辆和行人穿过，避免污染物扩散和对行人造成伤害。

②对溢出、散落的医疗废物迅速进行收集、清理和消毒处理。对于液体溢出物采用吸附材料吸收处理。

③清理人员在进行清理工作时须穿戴防护服、手套、口罩、靴等防护用品，清理工作结束后，用具和防护用品均进行消毒处理。

④清洁人员还须对被污染的现场地面进行消毒和清洁处理。

对发生的事件采取上述应急措施的同时，还必须向当地环保局和卫生部门报告事件发生情况。事件处理完毕后，安徽庐州中西医结合医院及危废处置单位要向上述两个部门写书面报告，报告的内容包括：事件发生的时间、地点、原因及其简要过程；泄漏、散落医疗废物的类型和数量、受污染的原固及医疗废物产生单位名称；医疗废物泄漏、散落已造成的危害和潜在影响；已采取的应急处理措施和处理结果。

3、与院区辐射应急预案的联动

院区一旦发生辐射方面突发环境事件，需参照院区《辐射突发环境事件应急预案》进行应急处置。

4、与庐阳区突发环境事件预案的联动

当污染事故有进一步扩大、发展趋势，或因事故衍生问题造成重大社会不稳定事态，现场应急指挥部将根据事态发展，及时调整应急响应级别，发布预警信息，同时向庐阳区应急管理局和庐阳区生态环境分局汇报，庐阳区政府部门适时启动区域的环境污染事件应急预案，迅速调集救援力量，指挥附近其他单位、相关职能部门，根据应急预案组成各个应急行动小组，按照各自的职责和现场救援具体方案开展抢险救援工作，院内应急小组听从庐阳区生态环境分局或庐阳区应急管理局领导。

污染事件基本控制稳定后，现场应急指挥部将根据专家意见，迅速调集后援力量展开事件处置工作。

6 后期处置

6.1 事后恢复

明确事后恢复的责任人、程序、时限和内容等，通常包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施设备的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等。

6.1.1 现场保护与恢复

应急工作结束后，参加救援的部门和单位应认真核对参加应急救援人数，清点救援装备、器材；核算救灾发生的费用，整理应急救援记录、图纸，写出救援报告。综合部应认真分析事件原因，强化管理，制定防范措施。

(1) 组织相关部门和专业技术人员进行现场恢复，现场恢复包括现场清理和恢复现场所有功能。

(2) 现场恢复前应进行必要的调查取证工作，包括录像、拍照、绘图等，并将这些资料连同事件的信息资料移交给事件调查处理人员。

(3) 现场清理应制定相应的计划并采取相应的防护措施，防止发生二次事件。

突发环境事件善后处置工作结束后，医院分析总结应急工作的经验教训，提出改进应急救援工作的意见和建议，形成应急总结报告并及时上报。

6.1.2 环境恢复

在应急终止后，组织人员处理、分类或处置所收集的废物、被污染的其他材料，并确保不在被影响的区域进行任何与污染材料性质不相容的废物处理贮存或处置活动。

6.1.3 善后处置

(1) 现场污染物后续处理及应急设备维护

对突发环境事件产生的污染物进行认真收集、清理，事故消防水应处理达标后排放，泄漏事件发生时，利用吸附棉或消防沙进行吸附处理，收集的废吸附棉和消防沙应作为危废处理，送危废处置单位处理。突发环境事件发生后，因事件应急需要，临时征用或借用的运输工具、通信设备、机械设备、设施等，事后应当及时归还，征用或借用费用从医院应急资金中支出；造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或者作其他处理；事件对周边环境、居民住宅、商场、

店铺等造成的损失，经评估后，从医院应急资金中支出，突发环境事件中使用的应急物资出现损坏或数量减少应及时补充完善；

(2) 对环境污染事件中的环境影响进行评估、赔偿、事件调查处理

配合相关部门开展突发环境事件造成的危害程度、范围、经济损失等，组织有关部门分析事件发生原因、产生的源强以及污染程度等，汲取事件教训，指挥部要将事件情况进行登记、整理和存档。做好突发环境事件记录和突发环境事件后的交接工作，制订切实可行的防范措施，防止类似事件发生。

组织专家对受灾范围进行科学评估，做好疫病防治、环境污染清除、生态补偿及恢复等工作。

6.2 评估与总结

应急救援行动结束后，要立即成立专门工作小组，由医院领导担任组长，成员由各科室人员组成，对污染事件作进一步调查了解，查明事件原因、危害程度、污染范围等，全面掌握事件基本情况，认真总结经验和教训，提出防止此类事件再次发生的改进措施，对责任人提出处理意见，并形成污染事件调查报告上报有关部门。

在医院领导指挥下，组织、研究制定恢复方案，尽早恢复正常工作。在医院领导指挥下，研究制定处理措施并立即组织实施，以保护生态环境。

7 应急保障

应急保障包括人力资源保障、资金保障、物资保障、医疗卫生保障、通信与信息保障、技术保障、制度保障等。

7.1 人力资源保障

本着统筹计划、合理布点的原则，根据应急工作的需要成立应急指挥领导小组，应急指挥领导小组包括：现场处置组、应急保障组、综合协调组、应急监测组。

加强应急队伍的业务培训和应急演练，整合现有应急资源，建立了联动协调机制，提高装备水平。各应急救援小组组长必须保证应急救援人员召之即来，可随时调动其他人员充实到应急处置队伍中。

充分利用社会应急资源，签订互助协议，提供应急期间的物资供应、治安保卫、交通维护和运输等应急救援力量的保障，加强广大员工应急能力建设，鼓励义务志愿者参与应急工作，加强与社会援助的合作，不断提高应急队伍的素质。

7.2 资金保障

突发环境事件的安全投入费用中，应单列应急救援专项费用，用于应急预案的演练、应急物资装备的采购及应急状态时的应急经费。应急救援指挥部每年应对应急救援费用进行预算，并上报财务部留出应急经费。应急费用应专款专用，不得以任何理由或方式截留、挤占、挪用，确保应急状态时应急经费的及时到位。

经费的使用范围，主要包括以下几方面：

- (1) 培训费：开展日常救援训练所需费用。
- (2) 资料费：指培训资料、教材等购置费用。
- (3) 应急设备购置费：应急救援设备、设施，应急救援器材的购置费用。
- (4) 装备、技术维修费：救援队员装备、救援设备、设施的日常保养、维修费用。
- (5) 应急救援过程中的费用。
- (6) 其他费用。

7.3 物资保障

依据本预案应急处置的需求，建立以本医院为主体的应急物资储备和社会救援物资为辅助的应急物资供应保障体系，完善应急物资储备的联动机制，在应急

状态下，由应急指挥小组统一调配使用。

所有应急设备、器材有专人管理，保证完好有效、随时可用。建立应急设备、器材台帐，记录所有设备、器材名称、型号、数量、所在位置、有效期限，还应有管理人员姓名，联系电话。随时更换失效、过期的器材，并有相应的跟踪检查制度和措施。

7.4 医疗保障

安徽庐州中西医结合医院应急指挥小组应保证受伤人员到最近有效的医疗单位得到及时救治，减少人员伤亡。

7.5 通信与信息保障

安徽庐州中西医结合医院建立有线、无线相结合的应急通信系统。

(1) 安徽庐州中西医结合医院应急指挥中心与庐阳区生态环境分局等单位建立畅通的通信网络。

(2) 指挥部成员移动电话必须保证24小时开机。

(3) 安徽庐州中西医结合医院应急救援指挥部以及各应急小组建立专线通信联系，通过有线电话、移动电话等通信手段，保持通信联系畅通。

7.6 技术保障

要积极组织有关专家和科研力量，在对国内外突发环境事件紧急处置的先进管理模式进行比较分析研究的基础上，对建立安徽庐州中西医结合医院综合减灾、紧急处置管理模式和运行机制进行探讨研究，加强先进救援技术、装备研究。

7.7 制度保障

1、资料保障：消防设施配置图、清污分流管网图、现场平面图、危险化学品安全技术说明书等。

2、制度保障：值班制度、培训制度、检查制度、环境管理制度。

建立昼夜值班制度，要求管理人员全天 24 小时轮流值班，加强对危险目标和重点区域的巡视检查。值班人员值班中遇到紧急情况，应采取果断措施进行处理，并及时向有关领导联系汇报。

医院建立检查制度，每月结合安全生产工作检查，定期检查应急救援工作落实情况及器具保管情况。

7.8 其他保障

(1) 治安保障

进入应急救援状态后，应制定专人与公安部门协调，划定警戒区域，开展治安巡逻，妥善组织人员撤离，保证当地社会治安的稳定。

(2) 社会资源保障

与周边学校、社区保持良好沟通联系，一旦发生突发环境事件，及时联系周边企业、社区，请求物资和人力支援。

(3) 对外信息发布保障

①发生事件由应急总指挥向政府、社会等发布有关信息；

②事件发生时，如有消防、公安、记者来访，专人负责接待。任何来访人员未经现场指挥员核准，门卫均不得放行入场区。

③发布及时，信息准确。不得隐瞒任何事实。

(4) 紧急避难场所保障

应急指挥部按照突发环境事件类型，制定人员和财产的避难方案。协助配合地方政府做好突发环境事件发生后人员和财产的疏散、避难工作。

8. 应急培训和演练

8.1 培训

应急培训是指对参与应急行动所有相关人员进行最低程度的应急培训，要求应急人员了解和掌握如何识别危险、熟悉应急救援设备、如何采取必要的应急措施、如何启动紧急警报系统、如何安全疏散人群等基本操作，尤其是突发环境事件中的火灾应急培训以及危险物质泄漏事件应急的培训，因为火灾和化学品事件是常见的事件类型。因此，培训中要加强与灭火操作及泄漏封堵有关的训练，强调危险物质事件的不同应急水平和注意事项等内容。

8.1.1 应急人员的培训

各科室应把应急救援中各自应承担的责任纳入工作考核内容，定期检查改进，定期培训。培训内容：

- ①重点危险区域的分布与事件风险；
- ②事件报警与报告的程序及方式；
- ③火灾、泄漏事件的抢险处置措施；
- ④各种应急设备设施及防护用品的使用；
- ⑤应急疏散程序与事件现场的保护；
- ⑥医疗急救知识与技能。

8.1.2 培训要求

- ①针对性：针对可能发生的事件及承担的应急职责不同，对不同的人员予以不同的培训内容；
- ②周期性：每年至少组织一次培训；
- ③层次性：对不同的管理层或生产层等进行专门培训；
- ④实战性：培训应贴近实际应急活动。

8.1.3 报警应急培训

(1) 使应急人员了解并掌握如何利用身边的工具最快最有效地报警，比如使用移动电话、固定电话、网络或其它方式报警。

(2) 使应急人员熟悉发布紧急情况通告的方法，如使用扩音器、电话或广播、SOS 紧急求助等。

(3) 当事件发生后，为及时疏散事件现场的所有人员，应急队员应掌握如

何在现场发警示标志。

(4) 疏散应急培训

为避免事件中不必要的人员伤亡，应培训足够的应急队员在事件现场安全、有序地疏散被困人员或周围人员。对人员疏散的培训主要在应急演习中进行，通过演习还可以测试应急人员的疏散能力。

(5) 火灾应急培训

由于火灾的易发性和多发性，对火灾应急的培训显得尤为重要，要求应急队员必须掌握必要的灭火技术以便在着火初期迅速灭火，降低或减少导致灾难性事件的危险，掌握灭火装置的识别、使用、保养、维修等基本技术。

8.2 应急演练

应急演练是检验、评价和保持应急能力的一个重要手段。它可在事件真正发生前暴露预案和程序的缺陷；发现应急资源的不足（包括人力和设备等）；改善各应急部门、机构、人员之间的协调；增强公众对突发重大事件救援的信心和应急意识；提高应急人员的熟练程度和技术水平；进一步明确各自的岗位与职责；提高各级预案之间的协调性；提高整体应急反应能力。为了保证本预案的可行性和适用性，医院组织预案演练。

8.2.1 演练内容

- (1) 通信及报警信号的联络；
- (2) 急救及医疗；
- (3) 消毒及洗消处理；
- (4) 应急监测；
- (5) 防护指导，包括专业人员的个人防护及员工的自我防护；
- (6) 各种标志、设置警戒范围及人员控制；
- (7) 医院周边交通控制及管理；
- (8) 泄漏污染区域内人员的疏散撤离及人员清查；
- (9) 向上级报告情况；
- (10) 事件的善后工作。

8.2.2 演练方式

根据《重大环境污染事件应急预案与救援措施管理办法》要求，对医院潜在风险源的风险等级初判，对于一般污染事件每半年组织一次桌面演练，利用地图、

沙盘、流程图、计算机模拟、视频会议等辅助手段，针对事先假定的演练情景，讨论和推演应急决策及现场处置的过程，从而促进相关人员掌握应急预案中所规定的职责和程序，提高指挥决策和协同配合能力。桌面演练在室内完成。

对于易形成较大至重大污染事件，每年组织一次实战演练，利用应急处置涉及的设备和物资，针对事先设置的突发事件情景及其后续的发展情景，通过实际决策、行动和操作，完成真实应急响应的过程，从而检验和提高相关人员的临场组织指挥、队伍调动、应急处置技能和后勤保障等应急能力。实战演练要在特定场所完成。

8.2.3 演习范围与频次

- (1) 医院组织指挥演练由应急指挥领导小组每年组织一次；
- (2) 医院单项演练每年组织一次；
- (3) 医院综合演练每年组织一次。

8.2.4 演练组织

应急演练由应急救援总指挥（或副总指挥）组织，具体事项由医院总务科负责。组织与预案中的应急救援组织一样由应急指挥部负责，备案每一次的演练的具体方案，按照预案的要求，接警后各就各位，各负其责，统一听从现场总指挥的号令。在每次演练结束后，及时对演练过程进行分析、总结和评价并及时对照或修改、补充应急预案，使应急预案和演练能对突发环境污染事件起到积极的制止消除作用。

8.2.5 记录与考核

医院组织的培训和演练，都应有专人记录，并建立培训和演练的专门档案。对于培训和演练过程中，认真踏实、有较好成绩的员工，应给与奖励。负责人应在演练结束规定期限内，根据评价人员演练过程中收集和整理的资料，以及演练人员和公开会议中获得的信息，编写演练报告并提交给环境保护主管部门。演练报告是对演练情况的详细说明和对该次演练的评价。

演习报告中应包括如下内容：

- ①本次演练的背景信息，含演练地点、时间、气象条件等；
- ②参与演练的应急组织；
- ③演练情景与演练方案；
- ④演练目标、演示范围和签订的演示协议；

- ⑤应急情况的全面评价，含对前次演练不足项在本次演习中表现的描述；
- ⑥演练发现与纠正措施建议；
- ⑦对应急预案和有关执行程序的改进建议；
- ⑧对应急设施、设备维护与更新方面的建议；
- ⑨对应急组织、应急响应人员能力与培训方面的建议。

8.2.6 应急演练的评价、总结与追踪

预案演练要全过程记录演练过程，在全面分析演练记录及相关资料的基础上，对比参演人员表现与演练目标要求，对演练活动及其组织过程作出客观评价，并编写演练评估报告。所有应急演练活动都应进行演练评估。

演习结束后，由总指挥负责组织相关人员对整个演练过程进行全面正确的评价，及时进行总结，组织力量针对演练过程中暴露出的问题和不足制定出整改措施，并每年对预案进行修订和完善。演练的组织和预案的修订、完善都要报上级主管部门登记备案。生产部做好演练的详细计划，实施记录及台帐管理；生产部要对培训和演练进行督导。

8.2.7 演练方案

根据对安徽庐州中西医结合医院突发环境事件制定其具体演练方案如下：

- (1) 本方案根据《安徽庐州中西医结合医院突发环境事件应急预案》制定。
- (2) 演练时间：每年一次，由应急总指挥负责指挥；
- (3) 演练指挥部：总指挥，副总指挥、各应急小组；
- (4) 预设情况：危险化学品（柴油）泄漏；
- (5) 演练启动信号：警报长鸣或其他信号；
- (6) 集合宣布演练开始：医院人员听到警报信号后，立即安排好本职工作后，跑步到广场前集合编组形成演练战斗队形。现场向全体人员宣布事件情况判断，命令各组展开战斗；
- (7) 应急展开方案
 - A.预设危险化学品（柴油）泄漏，柴油泄漏在储罐附近，总指挥指挥应急响应小组开扑事发点进行堵截，并立即上报；
 - B.综合协调组立即疏散、拉起警戒线，禁止人员进去泄漏区域。
 - C. 应急保障组及时提供需要的应急器材及应急设施。
- (8) 演练作业检查：在行动展开过程中，副总指挥、应急组长随机根据本

方案检查各行动人员应急救援情况，达到方案要求为合格；

（9）演练作业结束：由总指挥根据现场进度宣布演练作业结束；

（10）演练讲评：接到结束命令，各行动小组人员马上集合，由应急副总指挥对演练过程的指挥、行动、状态、技术参数等进行通报、讲评；

（11）宣布演练完成：通报讲评结束，由总指挥宣布本次演练完成，恢复正常工作状态。

9. 责任与奖惩

9.1 应急救援工作奖励制度

医院应对在突发性环境污染事件应急工作中有突出贡献、成绩显著的部门和个人，依据有关规定给予表彰和奖励。在突发性环境事件应急工作中，有下列表现之一者，应依据有关规定给予奖励。

- 个人：（1）及时发现和报告环境事件者；
（2）在应急救援行动中有突出表现者；
（3）发现安全隐患和提出解决办法者；
（4）其他特殊贡献者。

- 部门：（1）要求时间年限内未发生环境安全事件；
（2）突发事件中处理、处置得当等。

9.2 应急救援工作责任追究制度

在医院突发性环境污染事件中应急救援工作中有下列行为之一的，根据法律、法规及有关规定，对相关责任人员按医院事件管理制度、事件责任追究制度进行处理；对违反治安管理行为的，将交由公安机关依照有关规定处罚；构成犯罪的，交由司法机关依法追究刑事责任。

- （1）不按规定编制事件应急预案，拒绝履行应急准备义务；
- （2）不及时报告事件真实情况，延误处置时机；
- （3）不服从应急指挥部的命令和指挥，在应急响应时临阵脱逃；
- （4）盗窃、挪用、贪污应急救援资金或者物资；
- （5）阻碍应急救援人员依法执行任务或进行破坏活动；
- （6）散布谣言、扰乱社会秩序及有其他危害应急救援工作行为。

10 预案评审、发布和更新

10.1 预案评审、发布

应急预案需依据庐阳区生态环境分局的要求组织专家进行评审。

将最新的、通过专家评审的应急预案由院长签署后发布，生效预案及时报庐阳区生态环境分局备案。

10.2 预案更新

本应急预案每三年至少修订一次；有下列情形之一的，医院应当及时组织进行修订评审，然后重新发布、备案。

- (1) 医院规模发生重大变的；
- (2) 相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；
- (3) 周围环境或者环境敏感点发生变化的；
- (4) 环境应急预案依据的法律、法规、规章等发生变化的；
- (5) 环境保护主管部门或者医院认为应当适时修订的其他情形。
- (6) 预案演练或事件应急处置中发现不符合项；
- (7) 其它原因。

10.3 预案实施

本预案自签发之日起施行。

11 预案附则

(1) 预案：根据预测可能发生突发环境事件的类别、环境危害的性质和程度，而制定的处置方案。

(2) 分级：按照突发环境事件的严重性、紧急程度及危害程度划分的级别。

(3) 环境事件：是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民群众财产受到损失，造成不良社会影响的突发性事件。

(4) 突发环境事件：是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

(5) 环境风险源：指可能发生突发环境事件并对周边环境造成危害的环境因素，环境风险源的危险程度由所涉及的危险物质的特性（物质危险性和物质的量）、危险物质存在的安全状态、所处的周边环境状况三个要素决定。

(6) 危险化学品：指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。

(7) 环境应急：针对可能或已发生的突发环境事件需要立即采取某些超出正常工作程序的行动，以避免事件发生或减轻事件后果的状态，也称为紧急状态；同时也泛指立即采取超出正常工作程序的行动。

(8) 应急监测：环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测。包括定点监测和动态监测。

(9) 应急处置：指在发生突发环境事件时，采取的消除、减少事故危害和防止事态恶化，最大限度降低环境影响的措施。

(10) 应急演练：为检验应急计划的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动，根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演习（演练）、综合演习和指挥中心、现场应急组织联合进行的联合演习

第二部分

现场处置预案

1 突发火灾、爆炸次生环境事件现场处置方案

1.1 可能发生事件情况

1.1.1 风险源

医院院区内储存有柴油、酒精等原辅材料，遇明火、高热能引起燃烧；物料与氧化剂接触可能发生化学反应或引起燃烧；外来火种、电路短路、库房受雷击等，也可能导致生产车间发生火灾事故。

火灾事故危害极大，会导致环境风险物质泄漏、房屋坍塌，造成人员中毒、窒息等伤亡事故。

1.1.2 事件类型

水污染：发生火灾或爆炸伴生环境事件产生泄漏物料与消防尾水地面漫流污染水环境及土壤环境。

大气污染：发生火灾或爆炸伴生环境事件产生废气或有毒气体污染大气环境，或直接接触中毒。

1.1.3 可能出现事件的征兆

火灾报警器报警；现场人员发现异常。

1.2 现场应急处置

1.2.1 发生II级火灾事件（院区级）

一、污染源切断

1、火灾发生初期，由第一发现人切断火灾现场电源，并按下火灾报警按钮，或大声呼喊、对讲机、电话等方式发出预警。立即上报应急指挥部，启动医院II级应急预案。

2、应急处置人员迅速转移可燃物料，但必须严格做好个人防护工作，防止人员中毒。

3、关闭雨水排口阀门，避免消防尾水排出院区。

二、污染物控制

1、迅速查清着火部位、着火物及来源，关闭通风装置防止火势蔓延，准确切断有关电源。

2、迅速查明燃烧范围、燃烧物品及其周围物品的品名和主要危险特性、火势蔓延的主要途径。

3、以2-3人为一小组占领上风或侧风阵地，在火灾尚未扩大到不可控制之

前，使用移动式灭火器控制火灾，时间不宜超过 7 分钟。

4、开启消防设施，使用水冷却保护着火点相邻的设施，并迅速转移着周围的易燃及贵重物。

5、使用消防砂覆盖地面流淌的可燃液体，或挖沟导流将流淌的可燃液体导向安全地点。另使用毛毯等堵住下水井、窨井口等，防治火焰蔓延。

6、留意观察火灾四周情况，避免出现伴随的人员中毒、建筑物倒塌、物体坠落等事件。

7、火灾扑灭后，派人留守现场，消灭余火。

8、常规的建筑（构筑）物、设备、工具等残渣做一般工业固废处置，危险废物残渣。

9、次生的室内消防尾水、洗消废水溢流室外后，与室外的消防尾水一并自流进入雨水管网，再导排入污水管网进院区污水处理站处理达标后排放。

三、应急物资调用

生产车间配备了灭火器、消防栓、黄砂、疏散警戒装置、个体防护装备（防毒面具、防护）、医药箱等。

四、信息报告

1、火灾事故发生的时间、地点。

2、着火物质名称，起火原因，火势大小，着火范围。

3、已采取的应急措施以及效果。

4、请求支援的应急人员、应急设备及物资。

5、报告人姓名、电话，同时安排专人去路口接应消防车。

五、应急防护及注意事项

1、应急救援人员穿戴正压式呼吸器或防毒面具，保护眼镜、消防服、橡胶手套。

2、参与灭火的应急人员在灭火时，应防止被火烧伤或被燃烧物产生的伴生/次生气体引起中毒、窒息。

3、当出现事故无法控制的情况，应急救援人员可立即撤离至安全地带。

1.2.2 发生I级火灾爆炸事件（社会级）

一、污染源切断

1、第一发现人切断火灾现场电源，并按下火灾报警按钮，或大声呼喊、对

讲机、电话等方式发出预警。同时拨打 119 报警。立即上报应急指挥部，启动医院I级应急预案。

2、应急处置人员迅速转移可燃物料，但必须严格做好个人防护工作，防止人员中毒。

3、关闭雨水排口阀门，避免消防尾水排出院区。

二、污染物控制

1、迅速查清着火部位、着火物及来源，关闭通风装置防止火势蔓延，准确切断有关电源。

2、迅速查明燃烧范围、燃烧物品及其周围物品的品名和主要危险特性、火势蔓延的主要途径。

3、总指挥确认现场情况及时上报庐阳区经济开发区管委会、庐阳区生态环境分局、庐阳区应急管理局等，说明事件发生的原因、地点等相关信息。

4、专业消防队到达火场后，服从消防指挥人员的组织指挥。医院总指挥移交指挥权并介绍事件情况和已采取的应急措施，医院应急队伍统一听从政府部门指挥调度，且配合政府进行事件后处置工作。

5、火灾扑灭后，派人留守现场，防止火灾复发。

6、常规的建筑（构筑）物、设备、工具等残渣做一般工业固废处置，危险废物残渣以及处理其残渣的物品、药剂全部作为危废处置。

7、次生的室内消防尾水、洗消废水溢流室外后，与室外的消防尾水一并自流进入雨水管网，利用院区污水处理站废水缓存储罐及雨水管网收集消防废水，院区采用应急电源、应急排水泵将消防废水导入污水管网，消防废水经污水管网排入蔡田铺污水处理厂进行处理达标后排放。

三、应急物资调用

生产车间配备了灭火器、消防栓、消防沙、疏散警戒装置、个体防护装备（防毒面具、防护）、医药箱等。

四、信息报告

1、火灾事故发生的时间、地点。

2、着火物质名称，起火原因，火势大小，着火范围。

3、已采取的应急措施以及效果。

4、请求支援的应急人员、应急设备及物资。

5、报告人姓名、电话，同时安排专人去路口接应消防车。

五、应急防护及注意事项

1、应急救援人员穿戴正压式呼吸器或防毒面具，保护眼镜、消防服、橡胶手套。

2、参与灭火的应急人员在灭火时，应防止被火烧伤或被燃烧物产生的伴生/次生气体引起中毒、窒息。

3、当出现事故无法控制的情况，应急救援人员可立即撤离至安全地带。

1.3 应急处置流程

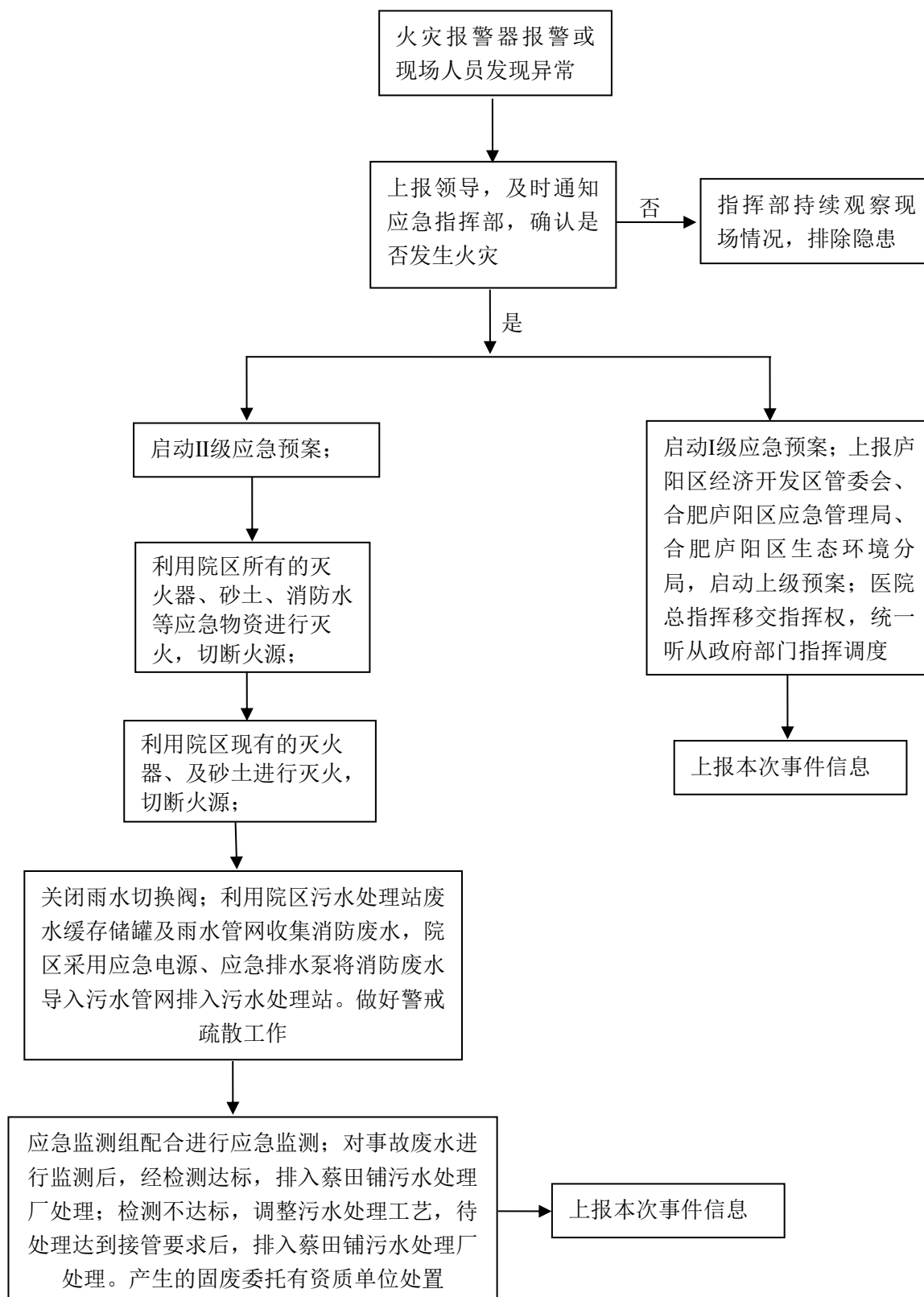


图 1-1 火灾爆炸次生环境事件应急处置流程图

2 危险化学品泄漏环境事件现场处置方案

2.1 可能发生事件情况

医院危化品以罐装、袋装等方式贮存，由于袋质量问题，或操作失误（搬运、碰撞等），均有可能导致环境风险物质泄漏事件。

2.1.2 类型

大气污染：泄漏后产生的蒸汽污染大气环境。

水污染：泄漏的物质或清洗废水地面漫流污染水环境及土壤环境。

2.1.3 可能出现事故的征兆

- （1）现场人员发现；
- （2）存储设施附近地面存在积液。

2.2 现场应急处置

一、污染源切断

- 1、停止一切操作。
- 2、将发生泄漏的储罐泄漏口朝上，将储罐内剩余物料转移至其它空桶内，并盖上盖。关闭气体阀门，切断泄漏源。

二、污染物控制

- 1、切断火源。
- 2、泄漏时，采用吸附棉或消防砂吸附，将泄漏物料转移至吨桶等专用收集器内。
- 3、泄漏事故处置过程中，收集的废弃物料，应急处置过程中产生的废吸油棉、废砂土等，作为危险废物，统一收集后，交有资质的单位安全处置。

三、应急物资调用

可以调用吸油棉、消防沙、空桶，个体防护装备等。

四、信息报告

- 1、泄漏事故发生的时间、地点。
- 2、泄漏物料名称，发生泄漏的原因，可能泄漏的物料量。
- 3、已采取的应急措施以及效果。
- 4、请求支援的应急人员、应急设备及物资。
- 5、报告人姓名、电话。

五、应急防护及注意事项

- 1、应急救援人员穿戴正压式呼吸器或防毒面具，保护眼镜、消防服或防渗透工作服、橡胶手套。
- 2、应急处置过程中，不能使用产生火花的工具。
- 3、现场警戒和隔离，迅速将警戒区及污染区内与事件应急处理无关的人员撤离。

2.3 应急处置流程

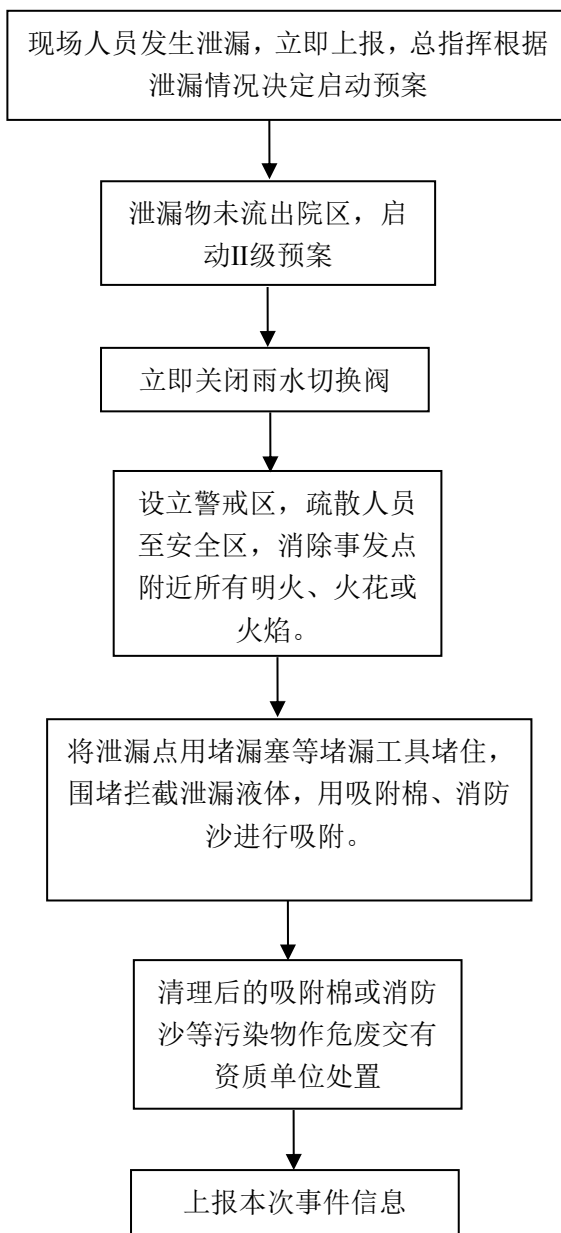


图 2-1 危化品泄漏环境事件应急处置流程图

3 废水异常排放环境事件现场处置方案

3.1 可能发生事件情况

3.1.1 风险源

污水处理站各处理系统运行不正常时发生废水超标排放。

3.1.2 事件类型

水污染事件：超标废水排放污染水环境。

3.1.3 可能出现事件的征兆

在线监测数据、手工定期检测数据异常。

3.2 现场应急处置

一、污染源切断

立即关闭污水闸阀，阻止污水继续外排。

二、污染物控制

1、联系污水环保设备方一起分析调查超标原因，找出隐患，及时维修。

2、在线监控系统监控数据超出监控指标时，立即向医院总指挥汇报，并关闭污水闸阀，立即排查污水处理站各设备运行是否正常，调试曝气、加药等设施，直至污水可达标排放。若水质仍无好转，将废水抽至污水收集储罐内，在停业的状态下及时对污水处理站进行修缮，待修缮完毕后再将污水收集储罐中的水抽至污水处理站进行处理。

3、若废水出口水质持续超标，启动I级突发环境污染事件应急预案及停止进水，立即报告庐阳区政府、庐阳区生态环境分局等，移交政府指挥部人员指挥。

三、应急物资调用

可以调用堵漏夹具、粘合剂等维修工具。

四、信息报告

- 1、事件发生的时间、地点。
- 2、发生的原因。
- 3、已采取的应急措施以及效果。
- 4、请求支援的应急人员、应急设备及物资。
- 5、报告人姓名、电话。

五、应急防护及注意事项

- 1、应急救援人员穿戴工作服、橡胶手套。

2、应急处置过程中，不能使用产生火花的工具。

3.3 应急处置流程

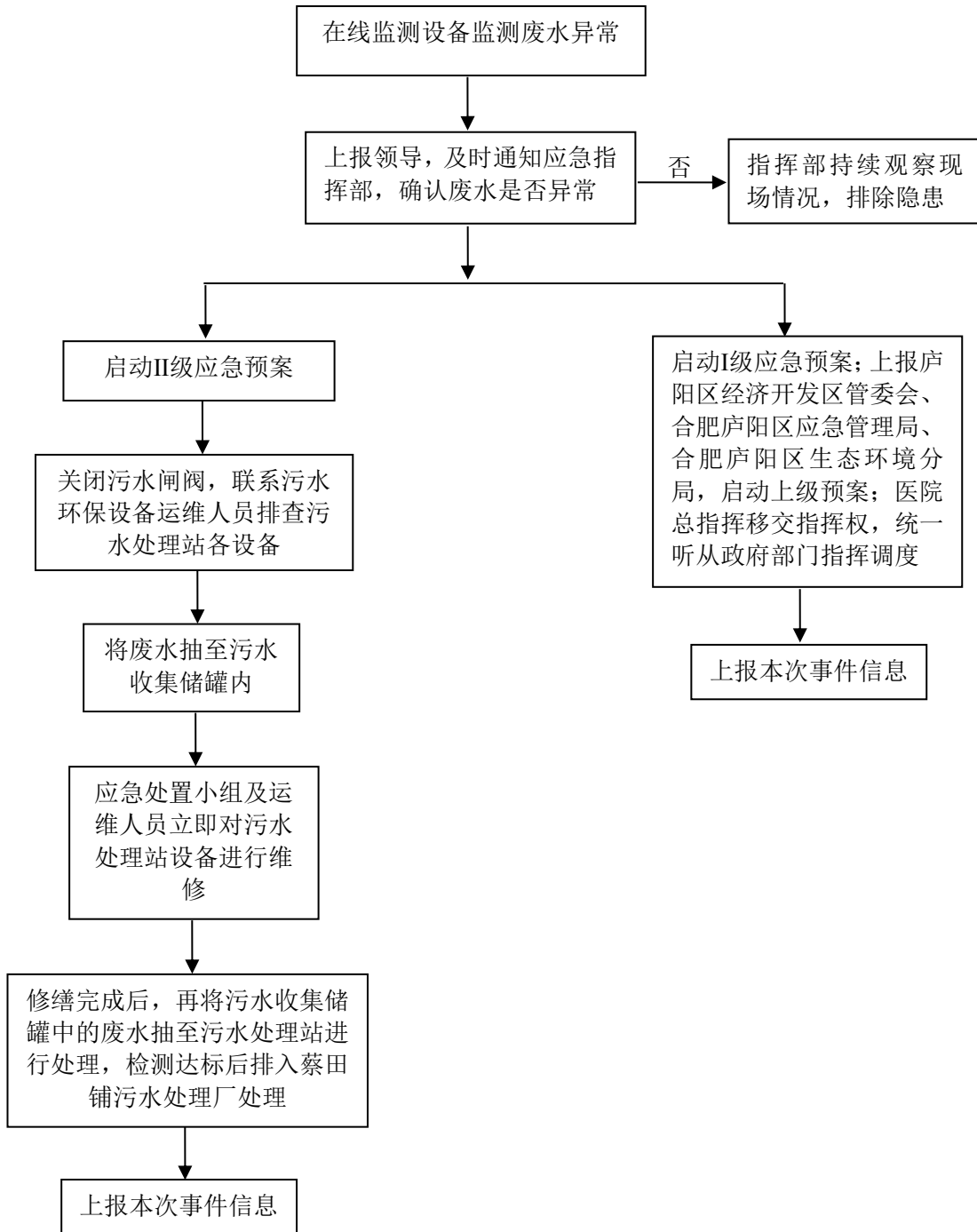


图 3-1 废水异常排放应急处置流程图

4 危险物流失环境事件现场处置方案

4.1 可能发生事件情况

4.1.1 风险源

医疗废物仓库、危废仓库。

4.1.2 事件类型

水污染事件：发生危废泄漏环境事件产生的液体危废或事件废水可能经雨水管网污染板桥河。

土壤污染：发生危废流失事件产生泄漏物料污染土壤。

4.1.3 可能出现事件的征兆

危废数量减少。

4.2 现场应急处置

一、污染源切断

将倾倒的在线废液桶扶正；液态危险废物泄漏时，将发生泄漏的包装桶泄漏口朝上，将桶内剩余危险废物转移至其它空桶内，并盖上盖。流失的医疗废物收集放置医疗废物仓库。

二、污染物消除

- 1、固态危险废物使用防爆锹、扫帚、簸箕等收容工具，收纳进应急桶；
- 2、液态危险废物少量泄漏，可使用吸油棉等惰性物质进行覆盖吸收，再转移至应急桶内，对于大量泄漏，可使用容器或防爆泵将危险废物从导流沟、存液池中转移至应急桶内。

三、应急物资调用

吸油毡、个体防护服、扫帚、簸箕等收容工具。

四、信息报告

- 1、泄漏事故发生的时间、地点。
- 2、泄漏物料名称，发生泄漏的原因，可能泄漏的物料量。
- 3、已采取的应急措施以及效果。
- 4、请求支援的应急人员、应急设备及物资。
- 5、报告人姓名、电话。

五、应急防护及注意事项

- 1、应急救援人员穿戴防毒面具，保护眼镜、消防服或防渗透工作服、橡胶

手套。

2、应急处置过程中，不能使用产生火花的工具。

3、现场警戒和隔离，迅速将警戒区及污染区内与事件应急处理无关的人员撤离。

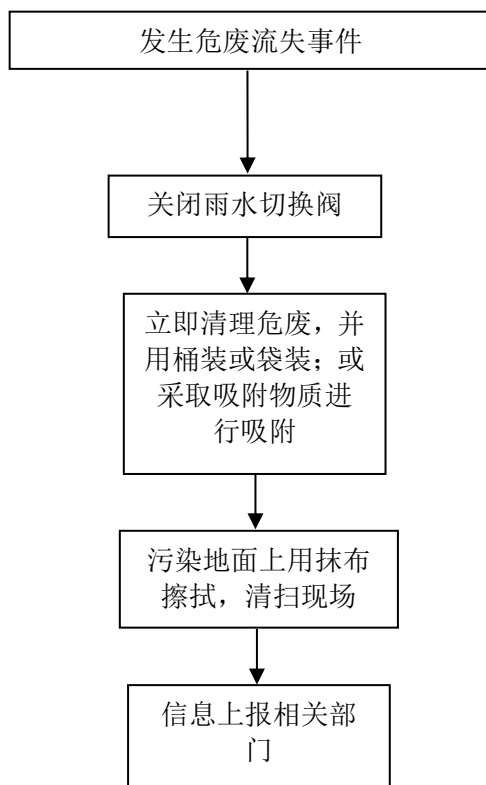


图 4-1 危废流失突发环境事件现场处置流程图

第三部分

应急处置卡

耗材管理员应急处置卡（危化品泄漏）

环境风险物质	酒精、柴油、消毒剂等	事故类型	泄漏
突发环境事件情景简述	酒精、消毒剂等泄漏，利用吸附棉快速切断泄漏源。		责任人： 沈子法
污染源切断方式	将发生泄漏的包装瓶泄漏口朝上或将桶内剩余物料转移至其它空桶内		应急处置组：陶春香
污染处置步骤	1、转移剩余物料 2、吸油棉吸附泄漏物料		
信息报告方式	电话向副总指挥魏巍报告事故的类型、发生位置、涉及的风险物质种类、影响的程度和范围、已采取的措施。		巡视人员， 或事故第一发现人
应急监测方案	废水：pH 值、COD、SS、石油类		
主要应急资源及联系方式			
名称	存放位置	联系人	联系方式
吸油棉	仓库	周锋	18356943977
铁锹			
吨桶			
消防砂			
个体防护装备			
主要应急人员联系方式			
工作单位	职务	联系人	联系方式
安徽庐州中西医结合医院	院长	沈子法	13955159913
	副院长	魏巍	18656993977
安徽海恒检测技术有限公司	客户部	/	0551-62868698
蔡田铺污水处理厂	值班电话	/	0551-65660169
庐阳区经济开发区管委会	/	/	0551-65679590
庐阳区应急管理局	/	/	12350/0551-65699410
庐阳区生态环境分局	/	/	12369/0551-65611986

危废仓库管理员应急处置卡（危废流失）

环境风险物质	医疗废物、废活性炭等	事故类型	流失
突发环境事件情景简述	危废流失在危废仓库外		责任人： 沈子法
污染源切断方式	1、固态危险废物使用防爆锹、扫帚、簸箕等收容工具，收纳进应急桶； 2、收容废物。		应急处置组：陶春香
污染处置步骤	1、转移剩余物料 2、吸油棉吸附泄漏物料		
信息报告方式	电话向副总指挥魏巍报告事故的类型、发生位置、涉及的风险物质种类、影响的程度和范围、已采取的措施。		巡视人员， 或事故第一发现人
应急监测方案	废水：pH 值、COD、SS		
主要应急资源及联系方式			
名称	存放位置	联系人	联系方式
铁锹	仓库	周锋	18356943977
吨桶			
消防砂			
个体防护装备			
主要应急人员联系方式			
工作单位	职务	联系人	联系方式
安徽庐州中西医结合医院	院长	沈子法	13955159913
	副院长	魏巍	18656993977
安徽海恒检测技术有限公司	客户部	/	0551-62868698
蔡田铺污水处理厂	值班电话	/	0551-65660169
庐阳区经济开发区管委会	/	/	0551-65679590
庐阳区应急管理局	/	/	12350/0551-65699410
庐阳区生态环境分局	/	/	12369/0551-65611986

医护人员应急处置卡（火灾爆炸次生环境事件）

环境风险物质	次生 CO		事故类型	火灾、爆炸
突发环境事件情景简述	大型火灾：大范围起火，或火势猛烈，有扩大的可能性。		小型火灾：小范围起火，且火势不猛烈，经研判可在 5min 内快速扑灭。	责任人：沈子法
污染源切断方式	1、火灾发生初期，由第一发现人切断火灾现场电源。 2、应急处置人员迅速转移物料，但必须严格做好个人防护工作，防止人员中毒。 3、关闭雨水总排口阀门，打开事故池进水阀门，避免消防尾水排出院区。		1、火灾发生初期，由第一发现人切断火灾现场电源。 2、应急处置人员迅速转移周边物料，但必须严格做好个人防护工作，防止人员中毒。	应急处置组：陶春香
污染处置步骤	1、拉响警报，拨打 119 2、关闭电源 3、使用灭火器、消防砂、消防水带等一切可动用消防设施，第一时间灭火。 4、转移周边可燃物，消防水冷却周边设施、建筑，关闭雨水切换阀。 5、专业消防队到达火场后，服从消防指挥人员的组织指挥 6、消防废水及后续的洗消废水利用院区污水处理站废水缓存储罐及雨水管网收集消防废水，院区可采用应急电源、应急排水泵将消防废水导入污水管网，消防废水经污水管网排入蔡田铺污水处理厂进行处理达标后排放。		1、拉响警报 2、关闭电源 3、使用灭火器、消防砂，第一时间灭火 4、转移周边可燃物，关闭雨水切换阀。	
信息报告方式	1、按下火灾报警按钮，或大声呼喊、电话等方式发出预警，同时拨打 119 报警。 2、电话向总指挥沈子法报告事故的类型、发生位置、涉及的风险物质种类、影响的程度和范围、已采取的措施。			巡视人员，或事故第一发现人
应急监测方案	废水：pH 值、COD、SS、石油类；废气：颗粒物、CO			
主要应急资源及联系方式				
名称	存放位置	联系人	联系方式	
灭火器、个人防护设备、消防栓、消防砂	院区	朱玉芝	13485677882	
主要应急人员联系方式				
工作单位	职务	联系人	联系方式	
安徽庐州中西医结合医院	院长	沈子法	13955159913	
	副院长	魏巍	18656993977	
安徽海恒检测技术有限公司	客户部	/	0551-62868698	
蔡田铺污水处理厂	值班电话	/	0551-65660169	
庐阳区经济开发区管委会	/	/	0551-65679590	
庐阳区应急管理局	/	/	12350/0551-65699410	
庐阳区生态环境分局	/	/	12369/0551-65611986	